

# 博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费 项目支出绩效评价报告

项目名称：博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费

实施单位：博湖县民政局

主管部门：博湖县民政局

委托单位：博湖县财政局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2023 年 7 月 20 日

# 目 录

<b>1.基本情况</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目概况.....	1
1.1.1 项目背景.....	1
1.1.2 项目主要内容.....	4
1.1.3 项目实施情况.....	4
1.1.4 资金投入情况.....	6
1.1.5 资金使用情况.....	6
1.2 项目绩效目标.....	8
1.2.1 总体目标.....	8
1.2.2 阶段性目标.....	8
<b>2.绩效评价工作开展情况</b> .....	<b>9</b>
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	9
2.1.1 绩效评价目的.....	9
2.1.2 绩效评价对象.....	9
2.1.3 绩效评价范围.....	10
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	10
2.2.1 绩效评价原则.....	10
2.2.2 评价指标体系.....	11
2.2.3 绩效评价方法.....	18

2.2.4 绩效评价标准 .....	19
2.3 绩效评价工作过程 .....	19
<b>3.综合评价情况及评价结论 .....</b>	<b>21</b>
<b>4.绩效评价指标分析 .....</b>	<b>23</b>
4.1 项目决策情况 .....	23
4.1.1 实施依据充分性 .....	23
4.1.2 实施程序规范性 .....	24
4.1.3 绩效目标合理性 .....	24
4.1.4 绩效指标明确性 .....	25
4.1.5 预算编制科学性 .....	25
4.1.6 资金分配合理性 .....	26
4.2 项目过程情况 .....	26
4.2.1 资金到位率 .....	26
4.2.2 预算执行率 .....	26
4.2.3 资金使用合规性 .....	27
4.2.4 管理制度健全性 .....	27
4.2.5 制度执行有效性 .....	27
4.3 项目产出情况 .....	28
4.3.1 产出数量 .....	28
4.3.2 产出质量 .....	29
4.3.3 产出时效 .....	29
4.3.4 产出成本 .....	29

4.4 项目效益情况 .....	30
4.4.1 实施效益 .....	30
4.4.2 满意度 .....	31
<b>5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....</b>	<b>31</b>
5.1 主要经验及做法 .....	31
5.2 存在的问题及分析 .....	32
<b>6.有关建议 .....</b>	<b>32</b>
<b>7.其他需要说明的问题 .....</b>	<b>33</b>

# 博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费 项目支出绩效评价报告

为贯彻落实党中央关于全面实施预算绩效管理工作的要求，完善项目预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）系列文件的要求，受博湖县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司作为第三方社会评价机构，承担了博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费绩效评价工作并完成绩效评价报告如下。

## 1.基本情况

### 1.1 项目概况

#### 1.1.1 项目背景

党中央、国务院高度重视民生问题，特别是困难群众基本生活保障工作。习近平总书记关于社会救助工作的重要讲话中指出，切实提升各族困难群众基本生活保障水平，切实

兜住兜牢民生保障底线。

2021年1月，国务院办公厅印发的《关于进一步做好困难群众基本生活保障有关工作的通知》中明确提出，要加强困难群众基本生活保障，及时足额发放低保、特困供养等救助金。对经济困难的高龄、失能、独居（留守）老年人和孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童等特殊困难群众，开展巡访探访，提供帮扶和关爱服务。并强调，强调，各地区、各有关部门要进一步提高政治站位，加强组织领导，守住民生底线，坚决防止发生冲击社会道德底线的事件。各级财政要把保障困难群众基本生活放在突出位置，优先安排、打够打足基本民生保障资金，及时足额将各类救助和补贴资金发放到困难群众手中。节假日期间，要精心组织走访慰问活动，加强对困难群众的关心关爱，妥善解决困难群众生产生活实际问题。

博湖县2022年困难救助、生活补贴经费项目包含了4个子项，即：2022年困难群众救助资金、2022年残疾人两项补贴资金、2022年80岁以上老人基本生活补助及免费体检、2022年困难救助丧葬救助资金。

1、2022年困难群众救助资金使用范围及政策依据：困难群众生活救助，主要包括城乡最低生活保障、城乡医疗救助、临时救助、城乡特困人员供养、流浪乞讨人员救助、孤儿及事实无人抚养儿童基本生活支出等内容。根据《财政部

民政部关于印发〈中央财政困难群众救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕58号）、《财政部 民政部 住房和城乡建设部 中国残联关于修改中央财政困难群众救助等补助资金管理办法的通知》（财社〔2019〕14号）、新疆维吾尔自治区《农村五保供养工作条例》《关于提高全区困难群众基本生活救助保障标准的通知》（新民发〔2022〕40号）等相关文件要求，落实资金补贴，进一步提高全区困难群众基本生活保障。

2、2022年残疾人两项补贴资金补贴政策依据：2016年，国务院全面建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，日益成为保障基本民生、维护社会稳定、助力脱贫攻坚、体现社会主义制度优越性的重要民生保障制度安排。贯彻落实《财政部民政部住房和城乡建设部中国残联关于修改中央财政困难群众救助等补助资金管理办法的通知》（财社〔2019〕14号）文件精神，保障残疾人的生存发展的权益，持续解决残疾人的生活困难和重度残疾人的长期照护困难，提高残疾人的生活质量，促进社会和谐稳定，自治区民政厅印发了《关于提高全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》（新民发〔2021〕88号），完善帮扶残疾人社会福利制度，巩固提升家庭对残疾人的照顾功能，促进家庭社会和谐稳定。

3、2022年80岁以上老人基本生活补助及免费体检政策

依据：根据《新疆维吾尔自治区民政厅关于印发〈自治区 80 岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则〉的通知》（新民发〔2011〕89 号）文件，解决 80 岁以上高龄老人的基本生活困难、提高他们的生活和生命质量，是弘扬中华民族敬老、爱老、养老传统美德的德政工程，是关心关怀为新疆建设和发展作出贡献的各族老年人的暖心工程和惠民工程。

4、2022 年困难救助丧葬救助资金补助政策依据：根据民政部《关于进一步深化殡葬改革促进殡葬事业科学发展的指导意见》（民发〔2019〕170 号）和自治区民政厅、财政厅《关于特殊困难群众实施殡葬救助的通知》（新民发〔2012〕179 号）文件精神，推进惠民殡葬，减轻特殊困难群众生活负担。

### **1.1.2 项目主要内容**

2022 年困难救助、生活补贴经费资金统筹用于符合政策的困难群众救助、残疾人两项补贴、80 岁以上老人基本生活补助及免费体检、困难群众丧葬救助。

### **1.1.3 项目实施情况**

（一）统筹困难群众救助补助工作，提高孤儿基本生活保障水平，孤儿生活保障政策规范高效，使孤儿、艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养儿童基本生活得到保障。截至 2022 年 12 月底，累计发放困难群众救助补助 84.46 万元。



合理确定保障标准，具体补助情况如下：

①全县 88 名特困人员，其中城市特困供养标准为 1035 元/月，农村集中供养 1035 元/月、分散供养 690 元/月，截至 2022 年 12 月底，1 月-12 月累计发放特困供养补助资金 45.92 万元。

②全县 5 名困境儿童，其中孤儿生活保障标准为集中收养 1610 元/月、社会散居 1150 元/月，孤儿生活保障水平高效实施；使孤儿、艾滋病感染儿童和实施无人抚养儿童基本生活得到保障，截至 2022 年 12 月底，1 月-12 月累计发放困境儿童补助资金 4.18 万元。

③发放本布图镇、乌兰乡、才坎诺尔乡城乡低保补助，其中城市低保标准 660 元/月、农村低保补助标准 6624 元/年（552 元/月）；最低生活保障“四类人员”中的老年人和未成年人在救助对象实际补助标准上提高 35 元/月；重度残疾人和重病患者在救助对象实际补助标准上提高 58 元/月。截至 2022 年 12 月底，11 月-12 月累计发放城乡低保补助资金 9.73 万元。

④发放临时救助补助，其中包括资金救助、实物救助、转介服务。截至 2022 年 12 月底，累计发放临时救助补助资金 24.63 万元。

（二）完善帮扶残疾人社会福利制度等重要指示精神，进一步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。全

县 225 名困难残疾人、651 名重度残疾人，补助标准 110 元/月。截至 2022 年 12 月底，累计发放残疾人两项补贴资金 117.46 万元。

（三）为提高 80 岁以上高龄老人的基本生活困难，提升他们的生活和生命质量。全县 900 名 80 岁以上老人，其中 80-89 周岁老年人 50 元/月，90-99 周岁老年人 120 元/月，100 周岁以上老年人 200 元/月。截至 2022 年 12 月底，累计发放 80 岁以上老人基本生活补助及免费体检资金 32.22 万元。

（四）为保障城乡困难群众的基本殡葬服务需求，减轻群众丧葬负担，促进殡葬公共服务均等化。截至 2022 年 12 月底，累计发放困难群众丧葬资金 6.76 万元。

#### **1.1.4 资金投入情况**

根据《博湖县民政局党组会议纪要》《博湖县民政局 2022 年部门预算表》，该项目资金共 244.35 万元，其中：县级财政年初预算下达拨款 244.35 万元，由博湖县民政局实施 2022 年困难救助、生活补贴经费项目。

#### **1.1.5 资金使用情况**

截至 2022 年 12 月 31 日，实施 2022 年困难救助、生活补贴经费累计支付 240.9 万元。具体资金支付情况如下：

## 2022 年困难群众救助资金

序号	用途	乌兰乡	查乡	塔乡	才乡	博乡	本布图镇	博湖镇	民政局
1	1-2 月特困人员救助	1200	9600	7200	14400		19200		98000
2	3 月特困人员救助	600	4800	3600	7200		9600		49000
3	4 月特困人员救助	600	6000	3600	9600		9600		46000
4	5 月特困人员救助	600	5400	3600	7800		9600		46000
5	6 月特困人员救助	600	5400	3600	8400		9568		43807.76
6	11-12 月特困人员生活补助	2328		12744					
7	11-12 月农村低保	22560			21000		53731		
8	临时救助	23460	33000	88649	34239	1249	7901	55792	2000
9	1-12 月困境儿童生活补助			23430					18372.15
	合计	51948	64200	146423	102639	1249	119200	55792	303179.91

## 2022 年残疾人两项补贴资金

序号	月份	乌兰乡	查乡	塔乡	才乡	博乡	本布图镇	博湖真	民政局
1	1-3 月	18480	54120	46530	51810	6570	47190	75900	
2	4 月	6200	18600	16000	17600	2200	16000	25300	
3	5 月	5940	18650	15800	17000	1760	15840	25260	
4	6 月	5830	18380	15400	16610	1760	15510	24860	
5	7 月	5720	18480	15400	16800	1760	15480	24860	
6	8 月	5720	18460	15400	16390	1760	15070	24860	
7	9 月	6160	19240	15510	16480	1760	15470	24860	
8	10 月	6160	19240	15510	16480	1760	15470	24860	
9	11 月	6160	17820	15510	15950	1760	15510	24860	
10	12 月	5130	14040	13960	12880	30	12490	22260	
	合计	71500	217030	185020	198000	21120	184030	297880	

## 2022 年 80 周岁以上老年人基本生活补贴及免费体检资金

序号	用途	乌兰乡	查乡	塔乡	才乡	博乡	本布图镇	博湖镇	民政局
1	1-2 月高龄津贴	5800	15000	22800	10700	1000	9500	38822	
2	7-9 月高龄津贴	3100	3700	25000	6750	800	13000	23008	
3	10-12 月高龄津贴	7990	15150		17050	710	38980	63358	
	合计	16890	33850	47800	34500	2510	61480	125188	

## 2022 年困难群众丧葬救助资金

序号	月份	乌兰乡	查乡	塔乡	才乡	博乡	本布图镇	博湖镇	民政局
1	2 月			3600		400	16200		18000
2	11 月	400	4800	2200	2400		2000	1200	16450
3	合计	400	4800	5800	2400	400	18200	1200	34450

## **1.2 项目绩效目标**

### **1.2.1 总体目标**

2022 年困难救助、生活补贴经费资金统筹用于符合政策的困难群众救助、残疾人两项补贴、80 岁以上老人基本生活补助及免费体检、困难群众丧葬救助。主要为生活无着流浪乞讨人员提供临时食宿、疾病救治、协助返回等救助，建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，加强动态管理，确保精准施补，一个不漏，对符合条件的残疾人分类发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

### **1.2.2 阶段性目标**

根据博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费的《项目支出绩效目标申报表》，该项目 2022 年度阶段性绩效目标如下：

1、摸清核实博湖县 2022 年需救助的困难群众具体情况，精准核实符合补助救助政策的标准，制定资金使用年度计划，细化工作职责；

2、根据国家关于困难群众救助、残疾人两项补贴、困难救助丧葬、80 周岁以上老人基本生活补贴及免费体检相关政策，按照资金使用年度计划；在要求的时限内完成困难群众救助、残疾人两项补贴、困难救助丧葬、80 周岁以上老人基本生活补贴及免费体检工作，及时解决被救助及发放补贴人员的困难，保障其生活水平逐步提高，使党的政策和温暖

惠及困难群众、惠及民生。

## **2.绩效评价工作开展情况**

### **2.1 绩效评价目的、对象和范围**

#### **2.1.1 绩效评价目的**

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度博湖县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设与完善。

#### **2.1.2 绩效评价对象**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10

号) 文件要求, 对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费开展绩效评价, 本次绩效评价主要围绕项目决策(包括项目实施、绩效目标、资金投入)、项目过程(包括资金管理、组织实施)、项目产出(包括产出数量、质量、时效、成本)和项目效益等进行评价。

### **2.1.3 绩效评价范围**

本项目绩效评价的范围包括:

1、项目决策情况, 包括审批实施情况、绩效目标设定情况, 资金投入和筹措等;

2、资金管理和使用情况, 包括预算执行情况, 资金到位和使用情况, 支付合法合规性等;

3、项目组织实施情况, 包括相关管理制度办法是否健全, 是否按照有关法律法规要求开展和实施, 制度执行是否有效等;

4、产出情况, 包括项目内容和任务完成情况, 质量是否达标, 是否在规定的时间内完成, 项目进度是否合理, 项目成本是否实现有效节约等;

5、取得的效益情况, 包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响; 社会公众或服务对象是否满意等。

## **2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **2.2.1 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则, 按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效

逻辑路径，结合博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

### **2.2.2 评价指标体系**

博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关部门沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关部门意见后，经专家组讨论研究，形成了博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费的项目支出绩效评价指标体系。

#### **1、确定评价指标**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由评价组研制科学的指标体系。指标体系建立过程如

下:

首先,采用层次分析法,建立绩效评价指标体系,包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容,力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益,体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。

其次,采用专家调查法,确定绩效评价指标。评价指标体系建立后,邀请若干专家对指标体系中的指标进行分析、权衡、补充、选择,从而确定评价指标。

最终,本项目绩效评价指标体系为,一级指标 4 个,分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益;二级指标 11 个;三级指标 17 个。

## 2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定,突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求,本项目产出、效益指标权重 60% (即 60 分)。

## 3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号),绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是:优、良、中、差,90 (含) -100 分为优、80 (含) -90 分为良、60 (含) -80 分为中、60 分以下为差。



评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

#### 4、指标体系分析

##### （1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目实施（共 7 分）

三级指标：实施依据充分性（共 4 分）

实施程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 7 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 3 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	分值
项目决策	项目实施	实施充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。	①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上每条要素占权重分的20%，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。	4
		实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上每条要素占权重分的1/3，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上每条要素各占权重的25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上每条要素各占权重的1/3，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。 以上每条要素各占权重的25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每条要素各占权重的50%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	4

(2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

    三级指标：资金到位率（共 4 分）

        预算执行率（共 4 分）

        资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

    三级指标：管理制度健全性（共 2 分）

        制度执行有效性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 资金到位率=100%,的权重分满分,每降低1%,扣除5%权重分,扣完为止。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 预算执行率=100%,的权重分满分,每降低1%,扣除5%权重分,扣完为止。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上每条指标各占权重分的25%,要素①②不符合,扣除对应权重分;要素③④不符合属于重大违纪,该指标不得分。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上每条要素各占权重的50%,每有一条不符合,扣除对应的权重分,扣完为止。	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上每条要素各占权重的25%,每有一条不符合,扣除对应的权重分,扣完为止。	4

### (3) 项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 35 分

二级指标：产出数量（共 10 分）

三级指标：实际完成率（共 10 分）

二级指标：产出质量（共 10 分）

三级指标：困难群众救助补助覆盖率（共 10 分）

二级指标：产出时效（共 10 分）

三级指标：发放补助及时率（共 10 分）

二级指标：产出成本（共 5 分）

三级指标：项目预算控制率（共 5 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际补助人数与计划补助人数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际补助人数/计划补助人数)×100%。 实际完成率=100%,得 100%权重分,业绩值每降低 1%,扣除 1%权重分,扣完为止。	10
	产出质量	困难群众救助补助覆盖率	考察享受困难群众救助占比,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	补助覆盖率=已补助人数/应补助人数*100% 补助覆盖率=100%,得 100%权重分,业绩值每降低 1%,扣除 1%权重分,扣完为止。	10
	产出时效	发放补助及时率	困难群众救助补助资金实际发放时间与计划发放时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	发放补助及时率=实际发放及时地补助金额/计划发放补助金额*100% 发放补助及时率=100%,得 100%权重分,业绩值每降低 1%,扣除 1%权重分,扣完为止。	10
	产出成本	项目预算控制率	完成项目计划工作目标的实际支出与项目预算的比例情况,用以反映和考核项目实际支出与项目预算的比例情况。	项目预算控制率达到标杆值,得权重分的 100%,业绩值每降低 1%,扣除权重分的 1%,扣完为止。	5

#### （4）项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 25 分

二级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：保障困难群众生活水平（共 10 分）

二级指标：满意度（共 15 分）

### 三级指标：受益群众满意度（共 15 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值
项目效益	实施效益	保障困难群众生活水平	用以反映困难群众生活水平保障情况。	达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 1%，扣除权重分的 1%，扣完为止。	10
	满意度	受益群众满意度	反映项目受益群众满意度。	满意度达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 1%，扣除权重分的 1%，扣完为止。	15

#### 2.2.3 绩效评价方法

本次绩效评价制定的绩效指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此计算具体指标时采用了不同方法，具体评价方法如下：

##### （1）比较法

通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况，综合分析绩效目标实现程度。

对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费完成情况与年度绩效目标对比、预算资金执行情况等相关因素进行比较。

##### （2）因素分析法

通过对影响绩效目标实现情况、项目实施效果的内外因素进行综合分析，评价绩效目标实现程度。通过对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费的开展情况、项目产出数量、成本控制、资金拨付文件及自评表与部门项目绩效评价报告

等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

### **(3) 公众评判法**

通过调查问卷等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费满意度问卷采取简单随机抽样法，对项目受益人发放问卷，针对满意程度设立问题，并根据相关问题在问卷总数所占比进行具体评价。

综合评分：根据单独的评分结果汇总平均，得出该项目的最终评分结果。

#### **2.2.4 绩效评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

计划标准。以预先制定的困境儿童补助人数、享受困难残疾人生活补贴人数、享受重度残疾人护理补贴人数、80 岁以上老年人人数等作为目标，制定补助发放计划、资金预算。

### **2.3 绩效评价工作过程**

#### **1、前期准备**

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上，根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况，拟订了绩

绩效评价工作方案，组建绩效评价小组。

绩效评价小组根据项目前期资料收集情况及初步沟通情况，结合该项目的特点，在项目专家的指导下，编制项目绩效评价工作方案。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

## 2、组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价项目实地采取调查、问询核查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和



考察。

### 3、数据集中分析

评价小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

### 4、分析总结

(1) 根据绩效评价小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，形成最终的绩效评价报告。

## 3.综合评价情况及评价结论

运用由项目组研究并通过专家组论证的绩效评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，评价组对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费进行了独立客观的评价，最终评分结果：总得分为 90.56 分，属于“优”，各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

**表 3-1：项目指标得分情况汇总表**

指标类别	1.项目决策	2.项目过程	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	35%	25%	100%
分值	22	18	35	25	100
得分	18	16.94	30.89	24.73	90.56
得分率	81.82%	94.11%	88.26%	98.92%	90.56%

项目决策方面：本项目实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目按规定的程序审批、实施。项

目设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，并对绩效目标细化分解，但三级指标“促进社会和谐稳”与所对应的二级指标“生态效益指标”不相符，并在文字描述上存在缺字漏字。项目资金到位后全额分配给博湖县民政局，但在项目实际实施的过程中，根据项目具体实际情况，结合实际符合条件的人员数量、补助标准计算实际金额进行了子项目资金分配调整。该项扣 4 分。资金测算、分配基本合理。

过程管理方面：该项目预算资金 244.35 万元，实际到位资金 244.35 万元，资金到位率 100%，实际拨付资金 240.9 万元，预算执行率为 98.59%，原因：80 岁老人免费体检已开展，但疫情影响资金未及时拨付到位。资金使用符合相关财务管理制度规定，但该项目预算资金分配按照子项目实际执行情况进行了调整。该项酌情扣 1.06 分。同时实施单位的财务和业务管理制度健全，相关资料齐全并及时归档。

项目产出方面：成本指标实际完成值与预期指标值存在偏差，个别成本指标未达成目标，主要原因是项目在执行过程中进行了子项目资金分配调整，绩效目标未及时进行调整；80 岁老人免费体检已开展，因疫情影响资金未及时拨付到位，但在项目实施和项目执行过程中做到了应补尽补，应发尽发，不存在应付未付的情况。因此，该项扣 4.11 分。

项目效益方面：通过 2022 年困难救助、生活补贴经费的实施切实保障了困难群众的基本生活，进一步提升了困难

群众生活幸福指数。但根据调查问卷的结果，救助对象对社会救助方面的满意度还有待进一步提高，该项扣 0.27 分。

#### 4.绩效评价指标分析

##### 4.1 项目决策情况

##### 4.1.1 实施依据充分性

1、《财政部民政部关于印发〈中央财政困难群众救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕58号）、《财政部民政部住房和城乡建设部中国残联关于修改中央财政困难群众救助等补助资金管理办法的通知》（财社〔2019〕14号）、新疆维吾尔自治区《农村五保供养条例》《关于提高全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》（新民发〔2021〕88号）、《新疆维吾尔自治区民政厅关于印发〈自治区80岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自治区80周岁以上老年人免费体检制度实施细则〉的通知》（新民发〔2011〕89号）、《关于进一步深化殡葬改革促进殡葬事业科学发展的指导意见》（民发〔2019〕170号）和自治区民政厅、财政厅《关于特殊困难群众实施殡葬救助的通知》（新民发〔2012〕179号）等文件内容，该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策及符合行业发展规划和政策要求。

2、根据《博湖县民政局职责任务、内设机构和人员编制方案》文件内容，该项目与部门职责范围相符，属于部门

履职所需，且与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

3、该项目资金来源于财政拨款，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

#### **4.1.2 实施程序规范性**

该项目系博湖县民政局财政支出经常性项目，根据《博湖县民政局党组会议纪要》《博湖县民政局 2022 年部门预算表》可知，该项目预算申请流程合理，实施符合规定的程序。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

#### **4.1.3 绩效目标合理性**

根据该项目《项目支出绩效目标申报表》内容可知，该项目设定了绩效目标，所设定的绩效目标与实际工作内容切实相关，绩效目标与预算具有关联性，绩效目标设置与预算确定的项目资金量相匹配，并对绩效目标细化分解，且设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，并对绩效目标细化分解，但三级指标“促进社会和谐稳”与所对应的二级指标“生态效益指标”不相符，并在文字描述上存在缺字漏字。项扣 2 分。

本项满分 4 分，评价得分 2 分。

#### 4.1.4 绩效指标明确性

根据该项目《项目支出绩效目标申报表》内容可知，博湖县民政局将该项目绩效目标细化分解为了清晰、可衡量的绩效指标，且与项目目标任务数或计划数相对应，该项目共设置 18 条绩效指标，其中有 15 个绩效指标已量化，指标量化率达到 93.33%，满足了量化指标需占指标总数 70%及以上的规范要求，且满足三级指标大于等于 7 条的基本要求。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

#### 4.1.5 预算编制科学性

根据《博湖县民政局党组会议纪要》《博湖县民政局 2022 年部门预算表》可知，该项目预算根据当年预计困难群众补助人数及《关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉和〈80 周岁以上老年人免费体检制度的通知〉》（新党办发〔2011〕31 号）、《关于提高全区困难群众基本生活救助保障标准的通知》（新民发〔2022〕40 号）、《关于特殊困难群众实施殡葬救助的通知》（新民发〔2012〕179 号）、《关于提高全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》（新民发〔2021〕88 号）等文件中规定的补助标准、救助对象范围计算得出，该项目预算额度测算依据充分，均按照标准编制，但预算内容与项目具体实施内容存在偏差，预算确定的项目资金量与工作任务分配存在偏差。该项扣 1 分。

本项满分 4 分，评价得分 3 分。

#### **4.1.6 资金分配合理性**

本项目主管单位为博湖县民政局，项目实施单位为博湖县民政局。资金到位后全额分配给博湖县民政局。但在项目实际实施的过程中，根据项目具体实际情况，结合实际符合条件的人员数量、补助标准计算实际金额进行了子项目资金分配调整。该项酌情扣 1 分。

该项目预算分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位及地方实际相适应。

本项满分 4 分，评价得分 3 分。

### **4.2 项目过程情况**

#### **4.2.1 资金到位率**

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

该项目预算资金 244.35 万元，实际到位资金 244.35 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

#### **4.2.2 预算执行率**

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

该项目到位资金 244.35 万元，实际拨付资金 240.9 万元，预算执行率为 98.59%。主要原因：80 岁以上老人免费体检正常开展，但因疫情原因未及时支付，本项扣 0.06 分。

本项满分 4 分，评价得分 3.94 分。

### **4.2.3 资金使用合规性**

该项目资金的使用符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律法规和相关规定。资金的使用有完整的审批程序和手续；严格按照国库集中支付方式支付资金；资金使用符合地方博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

### **4.2.4 管理制度健全性**

博湖县民政局已建立《博湖县民政局内部控制管理制度》《票据管理制度》等管理制度，并且遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）等文件的规定，对项目实施进行监管，财务和业务管理制度合法、合规、完整。

本项满分 2 分，评价得分 2 分。

### **4.2.5 制度执行有效性**

（1）博湖县民政局在该项目的实施过程中支出管理、预算管理遵守相关法律法规、相关管理规定和财务管理制度，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等，严格按照《关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴

制度〉和〈80周岁以上老年人免费体检制度的通知〉》（新党办发〔2011〕31号）、《关于提高全区困难群众基本生活救助保障标准的通知》（新民发〔2022〕40号）、《关于特殊困难群众实施殡葬救助的通知》（新民发〔2012〕179号）、《关于提高全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》（新民发〔2021〕88号）文件中规定的补助标准和相关要求执行。

（2）该项目预算资金分配按照子项目实际执行情况进行调整。该项酌情扣1分。

（3）根据项目单位提供的资金拨付台账、管理制度文件、国库集中支付凭证等相关材料可知，该项目资料齐全并能够及时归档。

（4）根据《博湖县民政局职责任务、内设机构和人员编制方案》可知，该项目实施的组织架构、人员编制完整，能够有效保障项目的实施。

本项满分4分，评价得分3分。

### **4.3 项目产出情况**

#### **4.3.1 产出数量**

实际完成率=（实际补助、补贴人数/计划补助、补贴人数）×100%。

根据该项目《项目支出绩效目标申报表》可知，2022年困难救助、生活补贴经费预计发放特困供养补助88人，发放困境儿童补助5人，享受困难残疾人生活补贴225人，享



受重度残疾人护理补贴 651 人，80 岁以上老年人 900 人。根据博湖县民政局提供的博湖县 2022 年特困供养人员花名册、博湖县 2022 年困境儿童花名册、博湖县 2022 年享受高龄津贴人员花名册、享受困难残疾人生活补贴人员花名册可知，实际已完成发放特困供养补助 88 人，发放困境儿童补助 5 人，享受困难残疾人生活补贴 225 人，享受重度残疾人护理补贴 651 人，80 岁以上老年人 900 人，该指标完成率为 100%。

本项满分 10 分，评价得分 10 分。

#### **4.3.2 产出质量**

根据 2022 年困难救助、生活补贴经费发放表、相关支付手续显示，困难群众保障覆盖率 100%；残疾人“两项”补贴覆盖率 100%；80 岁以上老年人高龄津贴覆盖率 100%。

本项满分 10 分，评价得分 10 分。

#### **4.3.3 产出时效**

发放补助及时率=实际发放及时地补助金额/计划发放补助金额\*100%

根据资金分配表、国库集中支付凭证、资金拨付台账可知，除 80 岁老人免费体检已开展，但疫情影响资金未及时拨付到位，完成及时性较好。酌情扣 0.5 分。

本项满分 10 分，评价得分 9.5 分。

#### **4.3.4 产出成本**

本项目预算总投入 244.35 万元，其中：

特困人员生活补助=84.97 万元，实际完成值 45.92 万元，

指标完成率 54.04%;

困境儿童基本生活保障补助=3.6 万元，实际完成值 4.18 万元，未达成此项指标;

城乡低保、五保户丧葬补助=5.54 万元，实际完成值 6.76 万元，未达成此项指标;

残疾人“两项”补助金额=112.23 万元，实际完成值 117.46 万元，未达成此项指标;

80 岁以上老年人生活补助 38.01 万元，32.22 万元，指标完成值 84.77%。

项目在实际发放过程中对于子项目进行了部分调整，实际完成情况如下：调整后新增困难群众救助 9.73 万元，临时救助 24.63 万元。实际成本共计 240.90 万元。实际节约成本 3.45 万元，该项目成本低于计划成本，但个别指标未达成目标，此项扣 3.61 分。

本项满分 5 分，评估得分 1.39 分。

#### **4.4 项目效益情况**

##### **4.4.1 实施效益**

经调研，该项目实施提高了困难群众、残疾人、孤残儿童、80 岁以上老年人基本生活水平情况，降低了困难群众、残疾人、孤残儿童、80 岁以上老年人的经济负担。进一步保障了博湖县的社会稳定，保障基本民生，促进社会公平。

本项满分 10 分，评价得分 10 分。

#### 4.4.2 满意度

根据《满意度调查问卷》中“您对项目实施情况是否满意？”统计情况，选择选项“A.非常满意”24人，+选择“B.比较满意”23人，选择“C.一般”3人，选择“D.较不满意”0人，选择“E.不满意”0人，指标完成率= $\sum$ 样本数（“非常满意” $\times 1.0$ +“比较满意较大” $\times 0.8$ +“一般” $\times 0.6$ +“较不满意” $\times 0.3$ +“不满意” $\times 0$ ）/总样本数 $\times 100\%$ = $(24 \times 1 + 23 \times 0.8 + 3 \times 0.6 + 0 \times 0.3 + 0 \times 0) / 50 \times 100\% = 88.4\% < 90\%$ ，该项扣分 0.27。

本项满分 15 分，评价得分 14.73 分。

### 5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

#### 5.1 主要经验及做法

1、抓牢主体责任，层层传导压力，不断提升政治站位，增强政治自觉，严格按程序决策、按规矩办事。

2、狠抓重点工作落实，认真贯彻落实《财政部民政部关于印发〈中央财政困难群众救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕58号）、《财政部民政部住房和城乡建设部中国残联关于修改中央财政困难群众救助等补助资金管理办法的通知》（财社〔2019〕14号）、新疆维吾尔自治区《农村五保供养条例》《关于提高全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》（新民发〔2021〕88号）、《新疆维吾尔自治区民政厅关于印发〈自治区80岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自

治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知》（新民发〔2011〕89 号）、《关于进一步深化殡葬改革促进殡葬事业科学发展的指导意见》（民发〔2019〕170 号）等有关精神，加快健全困难群众生活保障和服务体系建设，合理确定保障标准，使困难对象基本生活得到有效保障。

3、统筹全县困难群众救助补助工作，合理确定保障标准；规范实施救助补助政策，实现及时高效，救急解难。

## **5.2 存在的问题及分析**

1、项目资料档案管理不够规范。项目资料多、散、杂、乱，未安排专人对项目资料进行搜集，整理，统一归档保存，在绩效评价过程中，不能及时准确提供所需的项目资料。

2、需提高绩效目标编报及自评填报的准确性。在《项目支出绩效目标申报表》中存在二、三级指标表内容不符，表述不完整的情况。在《项目支出绩效自评表》中成本指标实际完成值与项目单位提供的资料的资金情况存在偏差。

3、社会救助相关政策宣传方式单一、力度还不够到位，群众对社会救助相关政策知晓度不高。

## **6.有关建议**

1、完善项目管理机制，细化工作环节和操作流程。加强项目前期审批、实施、过程管理、补贴发放名册等档案资料管理，完善资料收集、整理和组卷工作，使档案管理工作规范化、标准化。

1、加强培训，提高绩效目标编报及自评填报质量。绩

效目标管理工作还需进一步加强，要严格把控绩效目标报送的质量。同时应加大绩效目标管理培训力度，贯彻落实相关办法及制度。项目单位相关人员对填报绩效目标的的目的性和重要性还相对缺乏了解，也不够重视，建议采取集中学习、讲座、专题会议等方式，加大项目资金涉及的各级业务主管部门领导和具体业务人员的绩效管理政策和业务知识的培训力度，进一步统一认识，充实业务知识，以提高工作人员综合素质，达到预算绩效管理标准化、常态化的要求，最终实现提高绩效管理工作效率及质量的目标。

3、利用微信公众号、宣传册等多种手段，开展社会救助工作和救助政策的宣传，让社会公众更多地了解社会救助标准、救助对象认定条件、社会救助申请流程等方面的信息，提高社会知晓度。


## 7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，特别是新冠疫情的影响，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于

与博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2023 年 7 月 20

## 附件 1：绩效评价指标体系及评分

### 博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费 绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	评价标准	完成情况	得分
项目决策	项目实施	实施依据充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。	充分	4	①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上每条要素占权重分的 20%，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。	该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责密切相关，项目不重复，项目实施依据充分。	4
		实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。	规范	3	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上每条要素占权重分的 1/3，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。	该项目按照规定程序设立，实施程序合规；项目实施程序规范；审批文件和材料保管完整齐全。	3

绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	4	①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上每条要素各占权重的 25%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	该项目设定了绩效目标, 所设定的绩效目标与实际工作内容切实相关, 绩效目标与预算具有关联性, 绩效目标设置与预算确定的项目资金量相匹配, 并对绩效目标细化分解, 且设定的绩效目标依据充分, 符合客观实际, 并对绩效目标细化分解, 但三级指标“促进社会和谐稳”与所对应的二级指标“生态效益指标”不相符, 并在文字描述上存在缺字漏字。项扣 2 分。	2
	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	3	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上每条要素各占权重的 1/3, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	该项目绩效目标细化分解为了清晰、可衡量的绩效指标, 且与项目目标任务数或计划数相对应。	3
资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	4	①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分, 是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 以上每条要素各占权重的 25%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	该项目预算额度测算依据充分, 均按照标准编制, 但预算内容与项目具体实施内容存在偏差, 预算确定的项目资金量与工作任务分配存在偏差。该项扣 1 分。	3
	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据, 与补助单位或地方实际是否相适应, 用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	4	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每条要素各占权重的 50%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	该项目预算分配依据充分, 资金分配额度合理, 与项目单位及地方实际相适应, 但在项目实际实施的过程中, 根据项目具体实际情况, 结合实际符合条件的人员数量、补助标准计算实际金额进行了子项目资金分配调整。此项扣 1 分。	3



项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	4	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 资金到位率=100%,的权重分满分,每降低1%,扣除5%权重分,扣完为止。	项目资金全部到位。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	4	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 预算执行率=100%,的权重分满分,每降低1%,扣除5%权重分,扣完为止。	该项目到位资金244.35万元,实际拨付资金240.9万元,预算执行率为98.59%。主要原因:因80岁老人免费体检已开展,但疫情影响资金未及时拨付到位,此项扣0.06分。	3.94
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	4	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上每条指标各占权重分的25%,要素①②不符合,扣除对应权重分;要素③④不符合属于重大违纪,该指标不得分。	该项目专项资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;预算分配、拨付均有完整的审批程序和手续,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	2	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上每条要素各占权重的50%,每有一条不符合,扣除对应的权重分,扣完为止。	此项目财务和业务管理制度合法、合规、完整。	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	4	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支	严格遵守财务管理制度,资金拨付台账、管理制度文件、国库集中支付凭证等项目资料齐全。但该项目预算资金分配按照子项目实际执行情况进行了调整。该项酌情扣1分。	3

						撑等是否落实到位。 以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。		
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际补助人数与计划补助人数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	100%	10	实际完成率=(实际补助人数/计划补助人数)×100%。 实际完成率=100%，得 100%权重分，业绩值每降低 1%，扣除 1%权重分，扣完为止。	2022 年困难救助、生活补贴经费预计发放特困供养补助 88 人，发放困境儿童补助 5 人，享受困难残疾人生活补贴 225 人，享受重度残疾人护理补贴 651 人，80 岁以上老年人 900 人。根据博湖县民政局提供的博湖县 2022 年 12 月特困供养人员花名册、博湖县 2022 年困境儿童花名册、博湖县 2022 年享受高龄津贴人员花名册、享受困难残疾人生活补贴人员花名册可知，实际已完成发放特困供养补助 88 人，发放困境儿童补助 5 人，享受困难残疾人生活补贴 225 人，享受重度残疾人护理补贴 651 人，80 岁以上老年人 900 人，该指标完成率为 100%。	10
	产出质量	困难群众救助补助覆盖率	考察享受困难群众救助占比，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	100%	10	补助覆盖率=已补助人数/应补助人数*100% 补助覆盖率=100%，得 100%权重分，业绩值每降低 1%，扣除 1%权重分，扣完为止。	根据 2022 年困难救助、生活补贴经费发放表、相关支付手续显示，困难群众保障覆盖率 100%；残疾人“两项”补贴覆盖率 100%；80 岁以上老年人高龄津贴覆盖率 100%。指标完成率为 100%。该指标完成率为 100%。	10
	产出时效	发放补助及时率	困难群众救助补助资金实际发放时间与计划发放时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	100%	10	发放补助及时率=实际发放及时地补助金额/计划发放补助金额*100% 发放补助及时率=100%，得 100%权重分，业绩值每降低 1%，扣除 1%权重分，扣完为止。	根据资金分配表、国库集中支付凭证、资金拨付台账可知，除 80 岁老人免费体检已开展，但疫情影响资金未及时拨付到位，该项目当年应补贴资金均及时发放到位，完成及时性较好。酌情扣 0.5 分。	9.5

	产出成本	项目预算控制率	完成项目计划工作目标的实际支出与项目预算的比例情况,用以反映和考核项目实际支出与项目预算的比例情况。	100%	5	项目预算控制率达到标杆值,得权重分的100%,业绩值每降低1%,扣除权重分的1%,扣完为止。	2022年困难救助、生活补贴经费,预算总投入244.35万元,实际成本共计240.90万元。实际节约成本3.45万元,该项目成本低于计划成本,但个别指标未达成目标,此项扣3.61分。	1.39
项目效益	实施效益	保障困难群众生活水平	用以反映困难群众生活水平保障情况。	≥90%	10	达到标杆值,得权重分的100%,业绩值每降低1%,扣除权重分的1%,扣完为止。	经调研,该项目实施切实保障了困难群众的基本生活,进一步提升了困难群众生活幸福指数。	10
	满意度	受益群众满意度	反映项目受益群众满意度。	≥90%	15	满意度达到标杆值,得权重分的100%,业绩值每降低1%,扣除权重分的1%,扣完为止。	根据《满意度调查问卷》中“您对项目实施情况是否满意?”统计情况,选择选项“A.非常满意”24人,+选择“B.比较满意”23人,选择“C.一般”3人,选择“D.较不满意”0人,选择“E.不满意”0人,指标完成率= $\frac{\sum \text{样本数} \times \text{权重}}{\text{总样本数}} \times 100\%$ $= \frac{(24 \times 1 + 23 \times 0.8 + 3 \times 0.6 + 0 \times 0.3 + 0 \times 0)}{50} \times 100\% = 88.4\% < 90\%$ ,该项扣分0.27。	14.73
合计					100			90.56

## 附件 2：满意度调查问卷

# 博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费 满意度调查问卷

亲爱的志愿者朋友：

您好！受博湖县财政局委托，我公司对博湖县 2022 年困难救助、生活补贴经费情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

1.您或您的家人享受的补贴类型是哪一类？

○困难救助补助（城乡低保、特困供养、困境儿童、临时救助）（18）

○残疾人两项补助（困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴）（25）

○困难群众实施殡葬救助（2）

○80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检（5）

2.在改善您家的基本生活上，救助补贴的作用大吗？

○作用很大（27）

○作用比较大（14）

○一般（5）

○作用不太明显（4）

没有任何作用 (0)

3.您认为当前的民政工作方式方法能方便困难群众及时得到救助吗?

能 (44)

不能 (6)

4.困难救助、生活补贴经费是否提高了您的幸福感、获得感、安全感?

是 (47)

否 (3)

5.您是否足额领到救助补助金?

足额领到 (50)

不足额 (0)

没有领到 (0)

6.您对项目实施情况是否满意?

非常满意 (24)

比较满意 (23)

一般 (3)

较不满意 (0)

不满意 (0)

7.您对现在的救助补助政策和制度情况满意吗?您觉得现行的补助制度有什么缺陷?对目前的相关政策和实施情况您有什么好的建议: