

博湖县第七次全国人口普查“两员” 补贴支出绩效评价报告

项目名称：第七次全国人口普查“两员”补贴

项目单位：博湖县统计局

委托单位：博湖县财政局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2022年8月6日



目 录

| | |
|-----------------------------|----------|
| 1.基本情况 | 1 |
| 1.1 项目概况 | 1 |
| 1.1.1 项目背景 | 1 |
| 1.1.2 项目主要内容 | 3 |
| 1.1.3 项目实施情况 | 4 |
| 1.1.4 资金投入情况 | 4 |
| 1.1.5 资金使用情况 | 4 |
| 1.2 项目绩效目标 | 5 |
| 1.2.1 总体目标 | 5 |
| 1.2.2 阶段性目标 | 5 |
| 2.绩效评价工作开展情况 | 5 |
| 2.1 绩效评价目的、对象和范围 | 5 |
| 2.1.1 绩效评价目的 | 5 |
| 2.1.2 绩效评价对象 | 6 |
| 2.1.3 绩效评价范围 | 6 |
| 2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 | 7 |
| 2.2.1 绩效评价原则 | 7 |
| 2.2.2 评价指标体系 | 8 |
| 2.2.3 绩效评价方法 | 14 |
| 2.2.4 绩效评价标准 | 15 |

| | |
|----------------------------|-----------|
| 2.3 绩效评价工作过程 | 15 |
| 3.综合评价情况及评价结论 | 17 |
| 4.绩效评价指标分析 | 19 |
| 4.1 项目决策情况 | 19 |
| 4.1.1 实施依据充分性 | 19 |
| 4.1.2 实施程序规范性 | 19 |
| 4.1.3 绩效目标合理性 | 20 |
| 4.1.4 绩效指标明确性 | 20 |
| 4.1.5 预算编制科学性 | 20 |
| 4.1.6 资金分配合理性 | 21 |
| 4.2 项目过程情况 | 21 |
| 4.2.1 资金到位率 | 21 |
| 4.2.2 预算执行率 | 21 |
| 4.2.3 资金使用合规性 | 21 |
| 4.2.4 管理制度健全性 | 22 |
| 4.2.5 制度执行有效性 | 22 |
| 4.3 项目产出情况 | 22 |
| 4.3.1 产出数量 | 22 |
| 4.3.2 产出质量 | 23 |
| 4.3.3 产出时效 | 23 |
| 4.3.4 产出成本 | 23 |
| 4.4 项目效益情况 | 23 |

| | |
|-----------------------------------|-----------|
| 4.4.1 实施效益 | 23 |
| 4.4.2 满意度 | 24 |
| 5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析 | 25 |
| 5.1 主要经验及做法 | 25 |
| 5.2 存在的问题及分析 | 25 |
| 6.有关建议 | 26 |
| 7.其他需要说明的问题 | 26 |

第七次全国人口普查“两员”补贴

支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受博湖县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司作为第三方社会评价机构，承担了第七次全国人口普查“两员”补贴项目支出绩效评价工作并完成绩效评价报告。具体情况如下：

1.基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目背景

第七次全国人口普查是在中国特色社会主义进入新时代开展的重大国情国力调查，将全面查清我国人口数量、结

构、分布、城乡住房等方面情况，为完善人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展，科学制定国民经济和社会发展规划，推动经济高质量发展，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，提供科学准确的统计信息支持。

自 2010 年第六次全国人口普查以来，我国人口发展的内在动力和外部条件发生了显著改变，出现重要转折性变化，人口总规模增长惯性减弱，劳动年龄人口波动下降，老龄化程度不断加深。开展人口普查，了解人口增长、劳动力供给、流动人口变化情况，摸清老年人口规模，有助于准确分析判断未来我国人口形势，准确把握人口发展变化的新情况、新特征和新趋势，深刻认识这些变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战和机遇，对于调整完善人口政策，推动人口结构优化，促进人口素质提升具有重要意义。

博湖县本次人口普查，是在全国的统一部署下开展的。人口普查将准确反映 2010 年以来博湖县人口变化趋势性特征，为科学制定博湖县国民经济和社会发展规划，完善博湖县人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展，推动经济高质量发展，为加快推进博湖县经济社会各项事业均衡发展提供科学准确的统计信息支持。

博湖县为贯彻落实党中央、国务院决策部署，根据《国务院关于开展第七次全国人口普查的通知》（国发〔2019〕

24 号)和《关于开展博湖县第七次全国人口普查工作的通知》(博政发〔2020〕8号)文件精神,开展博湖县第七次全国人口普查,主要为了全面查清博湖县人口数量、结构、分布、城乡住房等方面情况,准确把握全县人口发展变化的新情况、新特征和新趋势,对于博湖县社会经济发展规划制定和推进经济高质量发展、建设现代化经济体系提供强有力的基础信息支持,对推动人口结构优化,促进人口素质提升具有重要意义,也是完善人口发展政策的迫切需要。而开展人口普查的普查指导员和普查员(简称“两员”)是完成人口普查的基层重要一线工作人员,本项目的实施则是落实国家补贴“两员”政策的具体体现。

1.1.2 项目主要内容

本项目的主要内容是:完成博湖县第七次全国人口普查机构组建、普查经费落实、办公场地和普查所需物资;完成普查区域划分和绘图,建筑物标绘、普查小区划分;完成选聘普查员和普查指导员,开展普查指导员和普查员培训;完成人口普查宣传,清查摸底工作;完成普查登记(数据采集、基层数据初审与上报、登记查遗补漏)和普查数据检查、审核与验收(数据检查、数据集中审核、基层数据验收)、普查数据汇总、普查数据质量抽查工作;按照普查指导员和普查员实际发放“两员”补助。

1.1.3 项目实施情况

博湖县选聘 270 名普查员和普查指导员，在时间节点内完成普查登记（数据采集、基层数据初审与上报、登记查遗补漏）和普查数据检查、审核与验收、普查数据汇总、普查数据质量抽查工作。

1.1.4 资金投入情况

根据以下文件要求：

- 1、《第七次全国人口普查工作经费》新财行〔2020〕243 号；
- 2、《关于提前下达第七次人口普查 2021 年经费的通知》（巴财行〔2021〕1 号）；

下达博湖县第七次全国人口普查“两员”补贴资金 21 万元，其中：自治区资金 21 万元，由博湖县统计局组织实施第七次全国人口普查“两员”补贴。

1.1.5 资金使用情况

截至 2021 年 2 月底，第七次全国人口普查“两员”补贴累计支付 21 万元，具体资金使用情况详见下表：

第七次全国人口普查“两员”补贴发放统计表

| 时间 | 发放补助人数（人） | 人均补助标准（元） | 合计（万元） |
|------------|-----------|-----------|--------|
| 2021 年 2 月 | 138 | 858 | 11.84 |
| 2021 年 5 月 | 122 | 751 | 9.16 |
| 合计 | | | 21 |

1.2 项目绩效目标

1.2.1 总体目标

在博湖县开展第七次人口普查工作，涉及全县所有人口登记工作，按照《第七次全国人口普查方案》部署和要求，科学准确普查登记全县的人口及其主要信息内容，全面了解全县人口情况，分析判断全县人口增长情况，为各级党委政府提供数据信息支撑。

1.2.2 阶段性目标

2021 年完成博湖县人口普查主要数据和全部数据的汇总工作；做好人口普查数据质量评估和数据发布工作；做好普查资料的开发与共享工作；做好编制报告书、技术业务总结和总结表彰等普查总结工作。

2.绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价目的、对象和范围

2.1.1 绩效评价目的

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度博湖县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，

逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察第七次全国人口普查“两员”补贴资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自存在的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

2.1.2 绩效评价对象

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对博湖县第七次全国人口普查“两员”补贴开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目实施、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

2.1.3 绩效评价范围

本项目绩效评价的范围包括：

1、项目决策情况，包括实施情况、绩效目标设定情况，

资金投入和筹措等；

2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；

3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；

4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

2.2.1 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合第七次全国人口普查“两员”补贴实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责

明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.2.2 评价指标体系

第七次全国人口普查“两员”补贴项目绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关部门沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关部门意见后，经专家组讨论研究，形成了第七次全国人口普查“两员”补贴的项目支出绩效评价指标体系。

1、确定评价指标

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果

导向。按照财预〔2020〕10号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于60%”的要求，本项目产出、效益指标权重60%（即60分）。

3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

| 评价计分结果 | 评价结果级别 |
|------------|--------|
| 90（含）—100分 | 优 |
| 80（含）—90分 | 良 |
| 60（含）—80分 | 中 |
| 60分以下 | 差 |

4、指标体系分析

（1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分22分

二级指标：项目实施（共6分）

三级指标：实施依据充分性（共3分）

实施程序规范性（共3分）

二级指标：绩效目标（共8分）

三级指标：绩效目标合理性（共4分）

绩效指标明确性（共4分）

二级指标：资金投入（共8分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 |
|------|------|---------|--|--|----|
| 项目决策 | 项目实施 | 实施依据充分性 | 项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目实施依据情况。 | 评价要点: ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目实施是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 3 |
| | | 实施程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目实施地规范情况。 | 评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 | 3 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4 |
| | | 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 | 4 |
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 4 |
| | | 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。 | 4 |

（2）项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

三级指标：资金到位率（共 4 分）

预算执行率（共 4 分）

资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 |
|------|------|---------|--|---|----|
| 项目过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。 | 4 |
| | | 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 | 4 |
| | | 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 4 |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 3 |
| | | 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 | 3 |

(3) 项目产出指标分析

一级指标: 项目产出 总分 35 分

二级指标: 产出数量 (共 10 分)

三级指标: 实际完成率 (共 10 分)

二级指标: 产出质量 (共 10 分)

三级指标：质量达标率（共 10 分）

二级指标：产出时效（共 10 分）

三级指标：完成及时性（共 10 分）

二级指标：产出成本（共 5 分）

三级指标：成本节约率（共 5 分）

指标说明详见下表：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 |
|------|------|-------|---|--|----|
| 项目产出 | 产出数量 | 实际完成率 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量。 | 10 |
| | 产出质量 | 质量达标率 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | 10 |
| | 产出时效 | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | 10 |
| | 产出成本 | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | 5 |

（4）项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 25 分

二级指标：项目效益（共 25 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：满意度（共 15 分）

指标说明详见下表:

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 |
|------|------|------|------------------------|---|----|
| 项目效益 | 项目效益 | 实施效益 | 项目实施所产生的效益。 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。 | 10 |
| | | 满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。 | 15 |

2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合第七次全国人口普查“两员”补贴的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

1.公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查的方式，主要是问卷调查广泛采纳服务对象的评价。

第七次全国人口普查“两员”补贴具有较为清晰的服务群体。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

第七次全国人口普查“两员”补贴的内容具体，对选聘普查员和普查指导员人数、发放“两员”补助人员数量、补

贴发放时效都有明确、清晰的要求。根据绩效评价时对发放补贴人数，对发放补贴时效等工作进行绩效评价。

2.成本效益分析法

本项目将资金投入与发放补贴人数、时效等产出，以及促进人口长期均衡发展等效益进行关联性分析。

3.比较法

本项目比较法，主要是将发放补贴人数的实际完成值与预期目标值进行比较。

2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合第七次全国人口普查“两员”补贴的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

1、计划标准。以预先制定的发放补贴人数作为目标，制定补贴发放计划、资金预算。

2、历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。根据历史数据制定成本指标考评发放补贴标准是否合理。

2.3 绩效评价工作过程

1、前期准备

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

2、组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价项目实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

(3) 项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

3、数据集中分析

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

4、分析总结

(1) 根据绩效评价工作小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，形成最终的绩效评价报告。

3.综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 98 分。其中项目决策 21 分，项目过程 18 分，项目产出管理得分 34 分，项目效益 25 分。

第七次全国人口普查“两员”补贴

| 指标类别 | 1.项目决策 | 2.过程管理 | 3.项目产出 | 4.项目效益 | 合计 |
|------|--------|--------|--------|--------|-----|
| 权重 | 22% | 18% | 35% | 25% | 100 |
| 分值 | 22 | 18 | 35 | 25 | 100 |
| 得分 | 21 | 18 | 34 | 25 | 98 |

项目决策方面：本项目实施符合国家法律法规及行业发展规划和政策要求，项目按规定的程序审批、发改备案、实施，但存在提供的审批资料不全等问题。项目设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，并对绩效目标细化分解。资金测算科学，分配合理。

过程管理方面：本项目 21 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合相关财务管理制度规定，支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。项目实施符合相关管理规定，但未单独制定有关财务制度。

项目产出方面：本项目计划发放补助人数，普查人口数量全部完成，完成率 100%。人口普查数据质量准确率 100%、人口普查全面覆盖率 100%，但本项目人口普查数据因涉密导致未及时公布，扣 1 分。

项目效益：项目的实施本项目有助于准确分析判断未来尉犁县人口形势，准确把握人口发展变化的新情况、新特征和新趋势，并且及时认识这些变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战和机遇，对于调整完善人口政策，推动人口结构优化，促进人口素质提升都具有重要意义。基层群众对本项目的实施都表示满意。

4.绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

4.1.1 实施依据充分性

本项目是补助类项目，文件下发之后博湖县统计局进行过会讨论，第七次全国人口普查“两员”补贴的开展和实施严格按照以下文件的要求执行：

- 1、《第七次全国人口普查工作经费》新财行〔2020〕243号；
- 2、《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（巴财行〔2021〕1号）。

因此，本项目的实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目实施符合行业发展规划和政策要求；项目实施与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分3分，评估得分3分。

4.1.2 实施程序规范性

本项目是补助类项目。项目的开展和实施严格按照博湖县事前审批制度和程序，经博湖县统计局过会讨论及博湖县财经委会议研究决定后，按照相关审批手续开展和实施。

本项满分3分，评估得分2分。因提供的审批资料不全，扣1分。

4.1.3 绩效目标合理性

第七次全国人口普查“两员”补贴设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.4 绩效指标明确性

第七次全国人口普查“两员”补贴的绩效目标设定清晰、细化、可衡量。根据《第七次全国人口普查“两员”补贴项目绩效目标申报表》，设置一级指标 3 条，二级指标 7 条，三级指标 10 条，其中量化指标条数共 9 条，量化绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并且较好地做到了与项目目标任务计划数相对应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.5 预算编制科学性

本项目预算资金 21 万元，资金来源为自治区资金。项目预算编制严格按照《关于提前下达第七次人口普查 2021 年经费的通知》（巴财行〔2021〕1 号）要求来编制资金预算。预算编制较为科学，预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工作任务相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.6 资金分配合理性

本项目主管单位为博湖县统计局，项目实施单位为博湖县统计局。资金到位后全额分配给博湖县统计局。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2 项目过程情况

4.2.1 资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本项目预算资金 21 万元，实际到位资金 21 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目到位资金 21 万元，实际拨付资金 21 万元，预算执行率为 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合第七次全国人口普查“两员”补贴资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.4 管理制度健全性

博湖县统计局制定了《博湖县统计局财务管理办法》和《博湖县统计局内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都做出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守、《中华人民共和国会计法》等法律、法规及有关财经政策的规定。业务管理严格按照《全国人口普查条例》实施。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.2.5 制度执行有效性

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《全国人口普查条例》等，定期分析本单位的部门预算执行情况，考核各类资金的使用效益，对存在问题及时采取改进措施。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.3 项目产出情况

4.3.1 产出数量

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

本项目计划选聘普查员和普查指导员 270 人；发放“两员”补助 200 人。实际选聘普查员和普查指导员 270 人；发放“两员”补助 260 人。实际完成率 100%。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

4.3.2 产出质量

本项目预期人口普查数据质量准确率 100%，实际人口普查数据质量准确率 100%；预期人口普查全面覆盖率 90%，实际人口普查全面覆盖率 100%。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

4.3.3 产出时效

本项目人口普查数据按规定及时发布，实际因数据涉密，未及时公布；“两员”补助资金发放及时性 100%，完成及时性较好。

本项满分 10 分，评估得分 9 分，人口普查数据因涉密导致未及时公布，扣 1 分。

4.3.4 产出成本

成本节约率=[(计划成本 - 实际成本)/计划成本]×100%。

本项目发放志愿者补贴计划成本 21 万元，实际成本 21 万元，实际节约成本 0 万元，成本节约率 0%，该项目成本控制未超出计划成本。

本项满分 5 分，评估得分 5 分。

4.4 项目效益情况

4.4.1 实施效益

本项目实施所产生的效益主要是经济效益、社会效益和可持续影响。

1、社会效益

实施第七次人口普查项目，有利于摸清人力资结构和空间分布等方面的准确信息，才能更加深刻地揭示各类生产要素、经济内生动力等变化，充分发挥人口因素在投资项目和生产力布局、城乡区域布局、可持续发展等重大决策中的基础性作用，推动实现人口与经济社会、资环境协调发展，本项目的实施还将全面查清博湖县人口数量、结构、分布、城乡住房等方面情况，完善人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展。

2、可持续影响效益

第七次人口普查项目的实施是完善博湖县未来收入、消费、教育、就业、养老、医疗、社会保障等政策措施的基础，也为教育和医疗机构布局、儿童和老年人服务设施建设、工商业服务网点分布、城乡道路建设等提供决策依据。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

4.4.2 满意度

本项目服务对象主要是博湖县社会群众，通过问卷调查方式收集服务对象对本项目实施的满意度。调查人群都表示基本满意，满意度 96%，认为本项目实施后，全面查清博湖县的人口数量、结构以及分布等方面的最新情况，提供了科学准确的统计数据。

本项满分 15 分，评估得分 15 分。

5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

5.1 主要经验及做法

第七次全国人口普查“两员”补贴在博湖县委、县人民政府的支持下，在相关部门的配合下，全面顺利完成，绩效评价优秀，主要经验及做法如下：

1、坚持做到责任压实

按照“统一领导、分级负责、部门协作、共同参与”的原则，通力合作、有序实施，把工作抓紧、抓实、抓深、抓细，推动普查摸底各项任务真正落到实处。同时，全力为普查员创造良好的工作环境，做好防护措施，切实关心关爱普查员。

2、坚持做到“四个摸清”

摸清小区边界、小区内部环境、人口居住状况、住户登记方式。认真组织现场登记，切实掌握好普查节点安排、入户沟通技巧、信息采集表格的填写、系统操作等，努力做到不重不漏、准确采集每一条信息，确保普查源头数据真实可信。

5.2 存在的问题及分析

1、项目实施单位对项目管理制度建设、财务制度建设和执行水平有待进一步完善，需加强和规范档案管理。

2、部门配合程度不高，特别在信息共享、部门联动方面表现明显，一定程度上影响工作效率。

6.有关建议

1、加强档案管理，按照项目档案管理制度办法要求，加强项目档案资料管理，及时将收集的文件、资料等，整理分类，编写目录，装订成册，使归档的文件资料完整、系统、准确，档案管理工作规范化、标准化。

2、坚持真抓实干，创新方式方法，加强相关部门间的沟通衔接，及时协商解决工作任务中的共性问题 and 突出问题，切实推进普查各项工作按期完成。


7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与第七次全国人口普查“两员”补贴有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对第七次全国人口普查“两员”补贴项目的绩效评价发表意见，不应视为是对

项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2022 年 8 月 10 日

附件 1：项目支出绩效评价指标体系及评分

项目支出绩效评价指标体系及评分

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 | 得分 |
|------|------|---------|--|--|----|----|
| 项目决策 | 项目实施 | 实施依据充分性 | 项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。 | 评价要点： ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 3 | 3 |
| | | 实施程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施地规范情况。 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 | 3 | 2 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4 | 4 |
| | | 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 | 4 | 4 |
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 4 | 4 |

| | | | | | | |
|------|------|---------|--|---|----|----|
| | | 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 4 | 4 |
| 项目过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 | 4 | 4 |
| | | 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 | 4 | 4 |
| | | 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 4 | 4 |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 3 | 3 |
| | | 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 | 3 | 3 |
| 项目产出 | 产出数量 | 实际完成率 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 | 10 | 10 |

| | | | | | | |
|------|------|-------|---|--|-----|----|
| | 产出质量 | 质量达标率 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | 10 | 10 |
| | 产出时效 | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | 10 | 9 |
| | 产出成本 | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=[（计划成本－实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | 5 | 5 |
| 项目效益 | 项目效益 | 实施效益 | 项目实施所产生的效益。 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。 | 10 | 10 |
| | | 满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 | 15 | 15 |
| 合计 | | | | | 100 | 98 |

附件 2：第七次全国人口普查“两员”补贴满意度调查问卷

第七次全国人口普查“两员”补贴 满意度调查问卷

在第七次全国人口普查“两员”补贴绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在博湖县随机抽取社会群众分发调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、您的性别是？

☐A.男 ☐B.女

2、您的年龄是？

☐A.0-16 岁 ☐B.17-29 岁 ☐C.30-45 岁 ☐D.45 岁以上

3、您知道人口普查吗？

☐A.知道，比较了解 ☐B.知道，了解一些 ☐C.不知道

4、您主要通过何种方式获取人口普查信息的？

☐A.电视、书籍、期刊等 ☐B.网络、微博或者微信等

☐C.参加过人口普查 ☐D.其他

5、您曾经参与过人口普查吗？

☐A.参与过 ☐B.没参与过

6、接受人口普查时，您会如实回答普查员的提问吗？

☐A.会 ☐B.不会

7、您希望以何种方式开展人口普查？？

☐A.普查员入户，现场填报 ☐B.住户通过网络自行申报

8、作为普查对象应做好哪些配合工作？（多选）

☐A.依法履行普查义务，如实提供普查信息

☐B.不提供虚假信息

☐C.不隐瞒、伪造有关情况

☐D.不拒绝提供普查所需的资料

☐E.应当在普查表上签字或者盖章确认，并对其内容的真实性负责

9、您希望普查员上门最佳时间是？

☐A.8:00-12:00 ☐B.12:00-14:00

☐C.14:00-18:00 ☐D.18:00-21:00

10、您对我县人口普查工作是否满意？

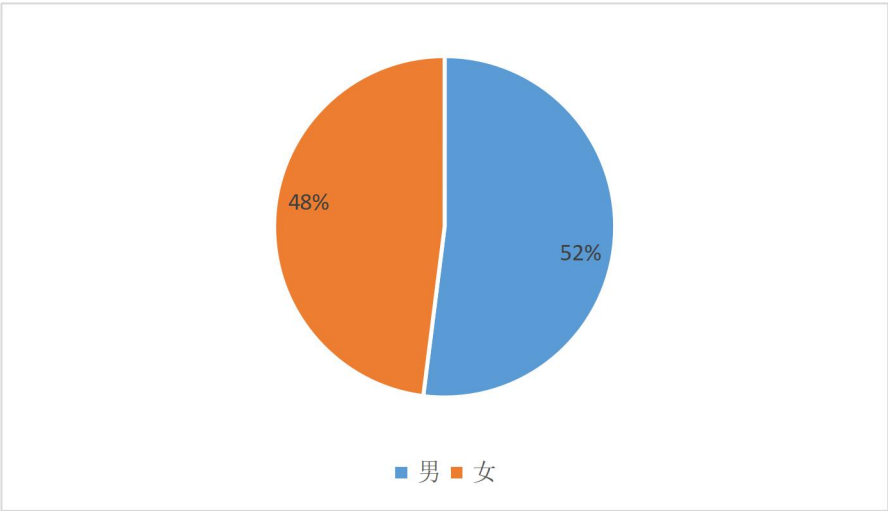
☐A.非常满意 ☐B.比较满意 ☐C.不满意

11、您对我县人口普查有什么意见或建议？

附件 3：第七次全国人口普查“两员”补贴满意度问卷调查
报告

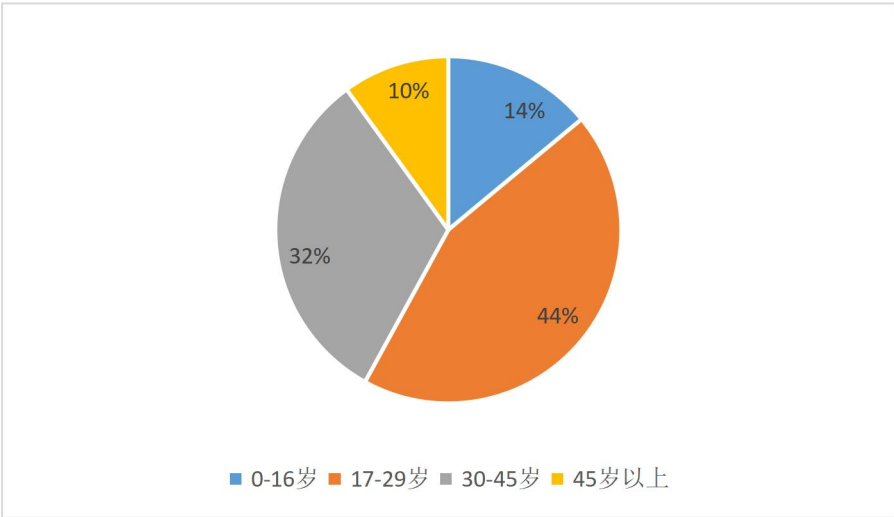
第七次全国人口普查“两员”补贴
满意度问卷调查报告

1、您的性别是？



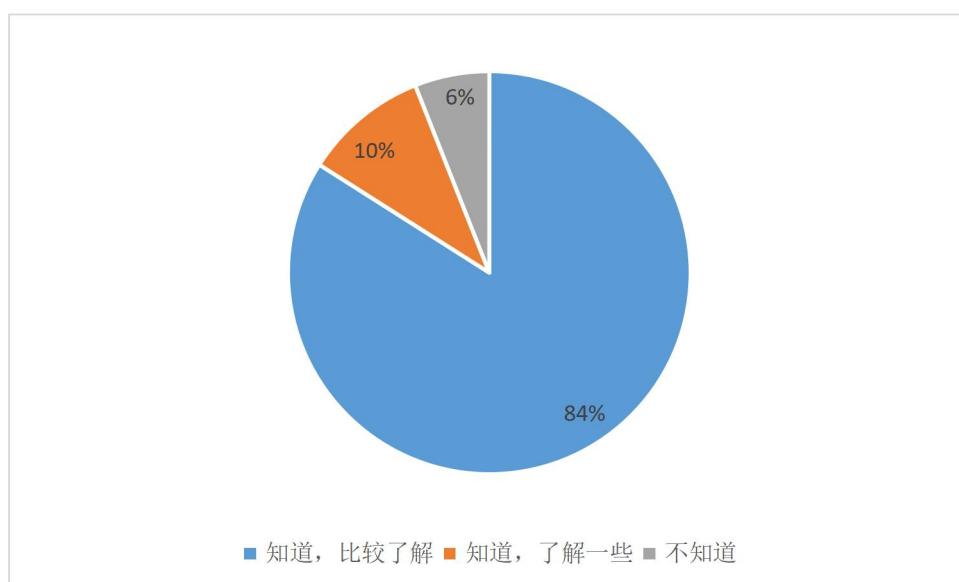
如上图所示,参与问卷调查的群众中 48%的是女士,52%的是男生。

2、您的年龄是？



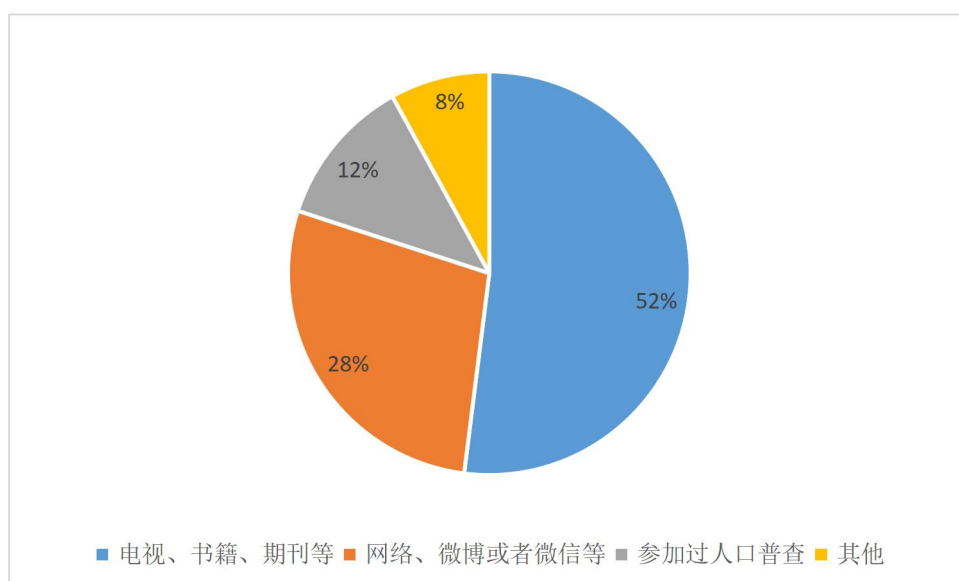
如上图所示，参与问卷调查的群众中 0-16 岁的人群占比 14%，17-29 岁的人群占比 44%，30-45 岁的人群占比 32%，45 岁以上的人群占比 10%。

3、您知道人口普查吗？



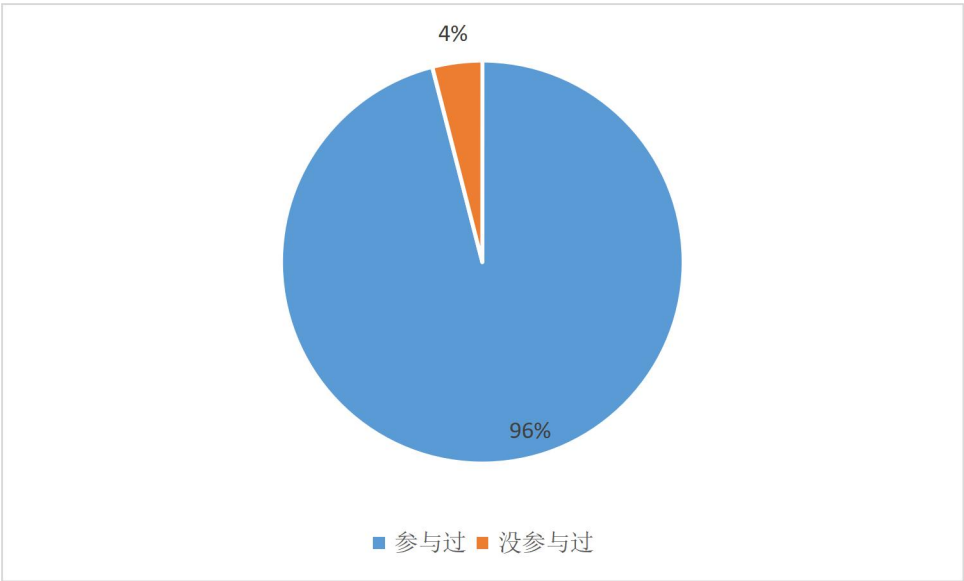
如上图所示，有 84% 的人是知道并且比较了解人口普查，有 10% 的人是知道但只了解一些的，有 6% 的人是不知人口普查这项工作的。

4、您主要通过何种方式获取人口普查信息的？



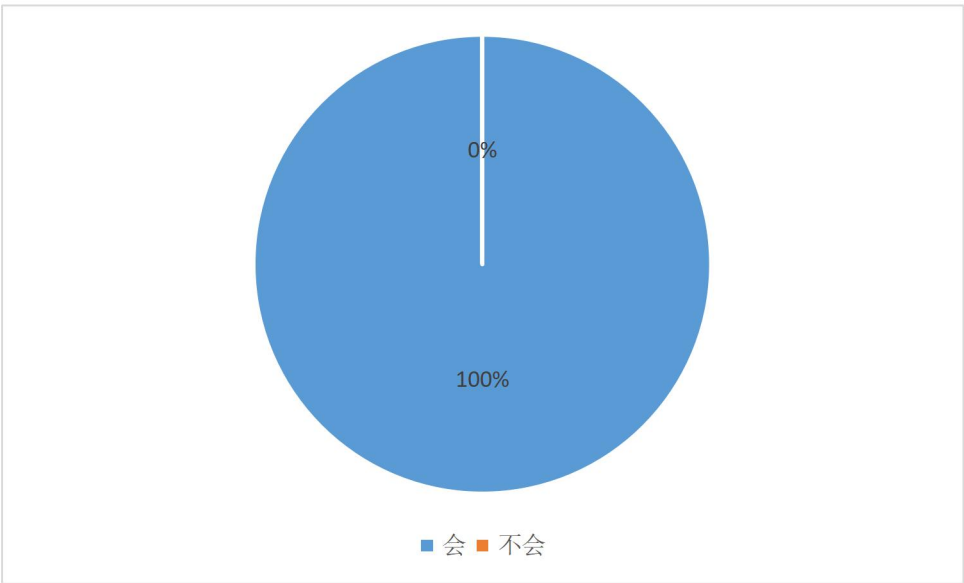
如上图所示，有 52%的人是通过网络、微博或者微信等方式来获取人口普查信息，有 12%的人是参加过人口普查，有 28%的人是通过电视、书籍、期刊等来获取人口普查信息，有 8%的人是通过其他方式获取人口普查信息。

5、您曾经参与过人口普查吗？



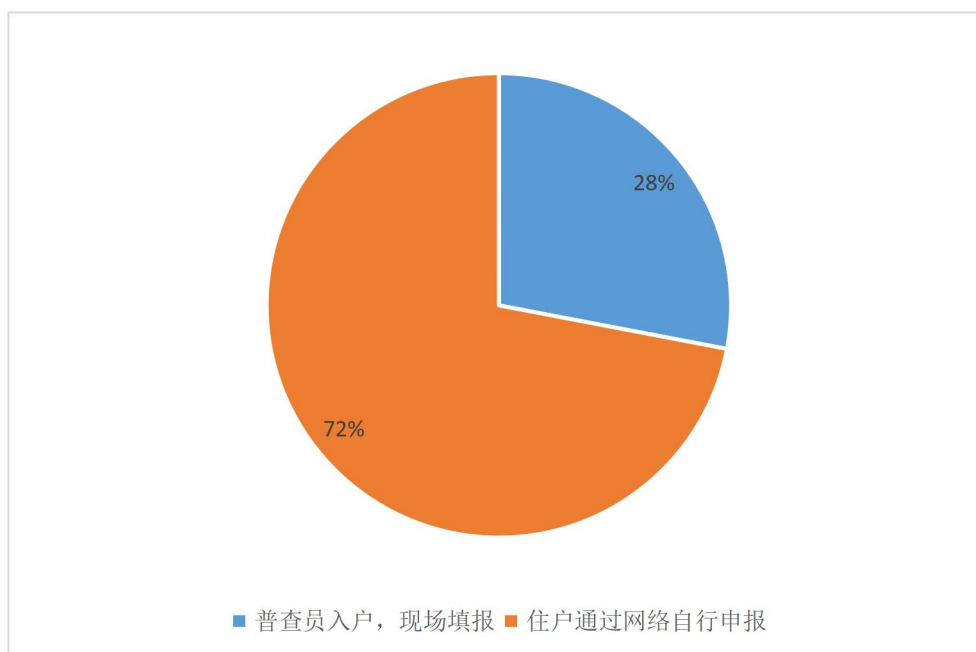
如上图所示，有 96%的人参与过人口普查，有 4%的人没有参与过人口普查。

6、接受人口普查时，您会如实回答普查员的提问吗？



如上图所示，所有人都会如实回答普查员的提问。

7、您希望以何种方式开展人口普查？

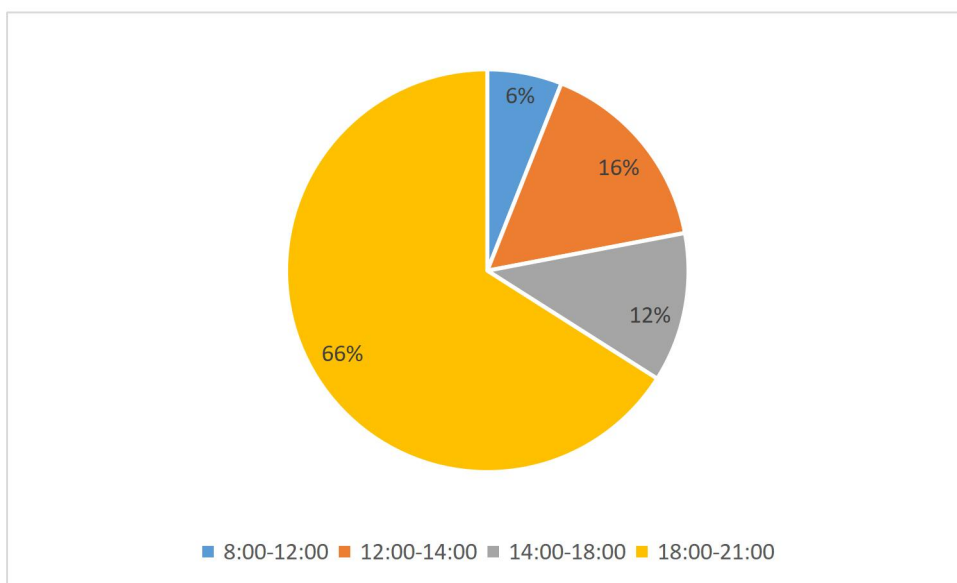


如上图所示，72%的人希望采取普查员入户，现场填报方式开展人口普查工作，28%的人希望采取住户通过网络自行申报的方式开展人口普查工作。

8、作为普查对象应做好哪些配合工作？（多选）

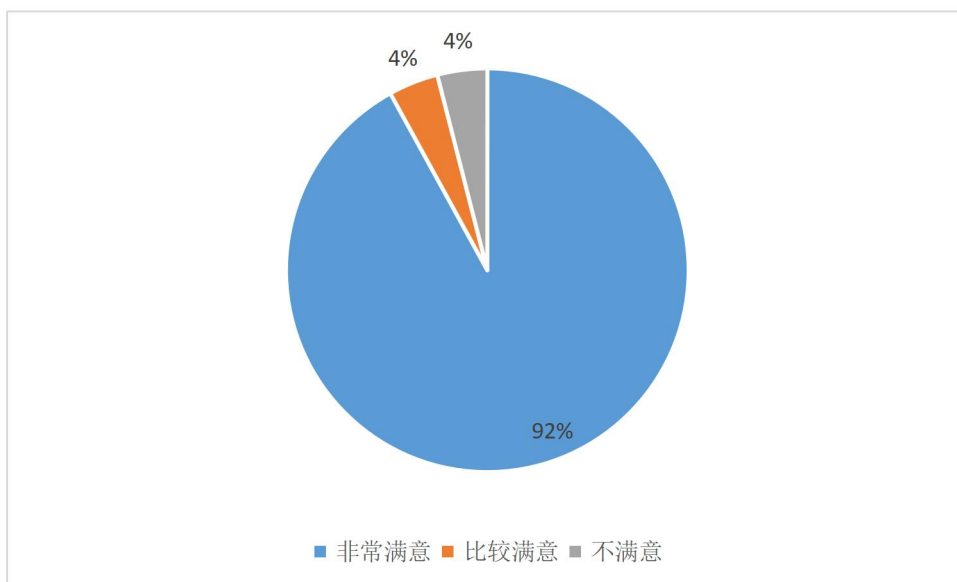
根据统计结果，86%的人认为作为普查对象应依法履行普查义务，如实提供普查信息，92%的人认为作为普查对象应不提供虚假信息，98%的人认为作为普查对象应不隐瞒、伪造有关情况，94%的人认为作为普查对象应不拒绝提供普查所需的资料，90%的人认为作为普查对象应当在普查表上签字或者盖章确认，并对其内容的真实性负责。

9、您希望普查员上门最佳时间是？



如上图所示，66%的人认为普查员上门最佳时间是18:00-21:00，16%的人认为普查员上门最佳时间是12:00-14:00，12%的人认为普查员上门最佳时间是14:00-18:00，6%的人认为普查员上门最佳时间是8:00-12:00。

10、您对博湖县人口普查工作是否满意？



如上图所示，92%的人对博湖县第七次人口普查工作非常满意，4%的人对博湖县第七次人口普查工作比较满意，4%的人对博湖县第七次人口普查工作不满意。

11、意见和建议汇总

本次调查在问卷的最后一部分还设计了开放式问答，调查基层群众对第七次全国人口普查“两员”补贴工作存在的问题有哪些意见或建议，现总结如下：

（1）做好普查员选调和培训。挑选有较强沟通能力和应变能力的基层参与普查工作，增加诸如“互动交流、试题测试、现场演示”等实践培训。

（2）做好普查摸底工作。对人户分离情况多收集各类资料予以相互佐证，在现场摸排时做好各种登记。