

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村 道路、自来水管网、电力提升改造 项目支出绩效评价报告

项目名称：巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、
自来水管网、电力提升改造项目

项目单位：博湖县查干诺尔乡人民政府

委托单位：博湖县财政局

评价机构（公章）：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2022年8月15日



目 录

项目支出绩效评价报告	1
1.基本情况	2
1.1 项目概况	2
1.1.1 项目主要内容	5
1.1.2 项目实施情况	6
1.1.3 资金投入情况	8
1.1.4 资金使用情况	9
1.2 项目绩效目标	10
1.2.1 总体目标	10
1.2.2 阶段性目标	10
2.绩效评价工作开展情况	12
2.1 绩效评价目的、对象和范围	12
2.1.1 绩效评价目的	12
2.1.2 绩效评价对象和范围	13
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	15
2.2.1 绩效评价原则	15
2.2.2 评价指标体系	16
2.2.3 绩效评价方法	21
2.2.4 绩效评价标准	23
2.3 绩效评价工作过程	24
2.3.1 前期准备	24
2.3.2 组织实施	24
2.3.3 数据集中分析	25
2.3.4 分析总结	25
3.综合评价情况及评价结论	26
3.1 综合评价情况	26
3.2 评价结论	26
4.绩效评价指标分析	28
4.1 项目决策情况	28

4.1.1 立项依据充分性	28
4.1.2 立项程序规范性	28
4.1.3 绩效目标合理性	29
4.1.4 绩效指标明确性	29
4.1.5 预算编制科学性	30
4.1.6 资金分配合理性	30
4.2 项目过程情况	30
4.2.1.资金到位率	30
4.2.2 预算执行率	31
4.2.3 资金使用合规性	31
4.2.4 管理制度健全性	31
4.2.5 制度执行有效性	32
4.3 项目产出情况	32
4.3.1 产出数量情况	32
4.3.2 产出质量情况	33
4.3.3 产出时效	34
4.3.4 产出成本	34
4.4 项目效益情况	34
4.4.1 实施效益	34
4.4.2 满意度	35
5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析	36
5.1 主要经验及做法	36
5.2 存在的问题及分析	37
6.有关建议	37
7.其他需要说明的问题	38
8.附件	39
附件 1：建设项目支出绩效自评表	40
附件 2：项目支出绩效评价指标体系及评分	41
附件 3：项目满意度调查问卷	44

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目支出绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院 关于全面实施预算绩效管理的意见》、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）文件精神，依据《中华人民共和国预算法》、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）、自治区财政厅《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕148号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）等法律法规及文件规定，受博湖县财政局委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目开展重点项目绩效评价工作。

结合本项目特点，经过前期调研、建立评价指标体系、制定评价工作方案，开展询访、数据收集与梳理、分析评价等环节，总结经验，查找问题和不足，提出改进建议和措施，完成

撰写巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目支出绩效评价报告。现将具体情况报告如下：

1.基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目背景

依据《中华人民共和国乡村振兴促进法》，贯彻落实《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》等精神，全面推进乡村振兴战略实施，是加快农业农村现代化的重要举措和现实需要。“务农重本，国之大纲。”农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。中国自古以来“以农立国”，各项工作都是以农业为主，农业是社会发展的基础，对此，“三农问题”则显得十分重要。随着脱贫攻坚任务的如期完成，以习近平同志为核心的党中央就“三农”工作进行了新的战略谋划。习近平总书记指出，没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。

2014年，国务院印发《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》（国办〔2014〕25号）文件指出，要突出重点，循序渐进改善农村人居环境：实施农村村内道路硬化工程，大力推进水电新农村电气化建设，实施新一轮农村电网升级改造工程；利用好城镇基础设施和商业配套基础设施，整体带动

提升农村人居环境改善。

2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》。规划指出：要推动农村各项事业全面发展，改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路20万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中明确，实施乡村振兴战略的目标任务是到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

2019年以来的近三年，中央一号文件都明确提出要求，加强乡村公共基础设施建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化的意见》（2021年中央1号文件）中明确指出，加强乡村公共基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点

放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。实施农村道路畅通工程。有序实施较大人口规模自然村（组）通硬化路。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。

《自治区党委 自治区人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见〉的实施意见》明确指出，加强乡村公共基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。有序推动乡镇通三级及以上公路建设，具备条件的建制村通双车道建设，大力实施自然村（组）通硬化路。以支持乡村产业为主，建设一批乡村旅游路、资源路、产业路。推进“四好农村路”建设。全面实施路长制。开展城乡交通一体化示范创建。加强农村道路桥梁安全隐患排查，2021年实施农村公路危桥改造100座。强化农村道路交通安全监管。深入实施农村饮水安全巩固提升和供水保障工程，重点推进城乡供水一体化工程建设，到2025年农村自来水普及率达到98%。

农村基础设施建设是需要优先发展的基础保障，是服务经济、服务社会、服务公众的重要载体；农村道路、电力设施、给排水等基础设施是服务“三农”的公共基础设施，是巩固拓展脱贫攻坚战成果同实施乡村振兴战略有效衔接的重要抓手。加强农村基础设施建设，补齐农村发展的短板弱项。夯实农业农村基础设施，强化实施乡村振兴战略的基础保障，坚持绿色

发展、涵养生态文明，以农民精神新风貌、乡村文明新气象，为乡村振兴注入强大思想文化力量。坚持和完善党对“三农”工作的领导，充分尊重广大农民意愿，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点，以功成不必在我的胸襟苦干实干，干出得到人民认可、经得起历史检验的业绩。这是基层党组织解决“三农问题”的有效途径。

博湖县查干诺尔乡人民政府高度重视解决“三农”问题，结合当地实际提出实施巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目建设十分必要。

因此，博湖县实施巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目，可以提升农村基础设施综合服务功能和改善环境条件，有效地促进乡村振兴和改善农村生产、生活、生态条件，减少环境污染；项目实施符合当地农村发展的客观规律，也是促进经济持续稳定健康发展、维护社会稳定、促进生态改善、保障民生福祉的必然要求。

1.1.2 项目主要内容

根据博湖县发展和改革委员会《关于巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（博发改项目〔2021〕29号）文件，巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目，建设内容及规模：查干诺尔乡乌腾郭楞村新建道路1公里；2.2公里供、排水管网及配套设施；电

力改造及变压器等附属设施。

1.1.3 项目实施情况

2021 年 3 月巴州博湖县查干诺尔乡人民政府委托四川中恒工程设计院有限公司编制完成《巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告（代项目建议书）》。

2021 年 3 月 12 日，委托巴州政府投资项目评审中心组织专家及相关部门，对《巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告》进行了评审。根据专家及部门审查，出具评审意见：关于《巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告》评审意见（巴评审〔2021〕162 号）。

2021 年 3 月 18 日，博湖县发展和改革委员会依据关于《巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告》评审意见（巴评审〔2021〕162 号）等，以《关于巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（博发改项目〔2021〕29 号）文件，批复同意巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目建设，项目总投资 400 万元，其中地方政府债券资金 300 万元，县级配套资金 100 万元；博湖县乡村振兴局列入 2021 年自治区第四批地方政府新增一般债券资金（用于巩固拓展脱

脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接）项目资金予以支持。

2021 年 6 月 15 日，博湖县查干诺尔乡人民政府与新疆兴立众工程咨询有限责任公司签订委托招标代理协议，对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目采取公开招投标；

2021 年 7 月 7 日，在新疆兴立众工程咨询有限责任公司会议室（库尔勒市人民东路铜锣湾广场三楼）开标、评标会议公开招投标。经综合评审，最终中标单位为新疆中洲建设工程有限公司。

2021 年 7 月 9 日，下达中标通知书，中标单位是新疆中洲建设工程有限公司，巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目中标价格为 3091848.31 元，施工范围为新建查干诺尔乡乌腾郭楞村道路 1 公里；2.2 公里供、排水管网及配套设施；电力改造及变压器等附属设施（设计施工图所包含范围内的所有内容，工程清单及补充文件范围的所有施工工作内容）。工期为 53 天（日历天）；

2021 年 7 月 10 日，签订施工合同，合同价为 3091848.31 元，计划开工日期 2021 年 7 月 10 日，计划竣工日期 2021 年 8 月 29 日，工期总日历天数 50 天。工程内容为新建道路，供、排水管网及配套设施；电力改造及变压器等附属设施。工程承包范围是设计施工图所包含范围内的全部工程内容。

2021 年 5 月 31 日，县财政局下发《关于下达 2021 年自

治区第四批地方政府新增一般债券资金(用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分)通知》(博财农〔2021〕16号),下达项目投资计划,总投资400万元,其中地方政府债券300万元。资金落实到位。

项目建设阶段严格按照批复内容和地方政府债券项目管理有关规定、要求和制度进行建设和管理项目;项目管理严格执行项目法人责任制,工程公开招标选择施工方,与中标方签订合同,公开公正透明;强化监督,保证项目建设的工程质量,项目按照批复内容完成建设;

根据竣工验收单和竣工决算审核报告,巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目,2021年7月10日开工,2021年8月27日完工,8月29日由博湖县查干诺尔乡人民政府主持本项目工程验收。验收结论为:经工程验收工作组讨论认为:本工程已经按施工合同约定的范围施工完毕,工程质量符合合同要求及有关工程质量验收标准,各项功能满足使用要求。验收组一致同意本工程评定为合格工程,同意使用。

2021年12月31日,巴州众和联合会计事务所出具了巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目竣工决算审核报告。

本项目已按照批复内容全部完成建设并交付使用。

1.1.4 资金投入情况

根据 2021 年自治区第四批地方政府新增一般债券（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分）转贷及资金支出管理工作要求，自治区财政厅《关于下达 2021 年自治区第四批地方政府新增一般债券资金（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分）通知》（新财扶〔2021〕14 号）、《关于下达 2021 年自治区第四批地方政府新增一般债券资金（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分）通知》（巴财农〔2021〕24 号）和《关于下达 2021 年自治区第四批地方政府新增一般债券资金（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分）通知》（博财农〔2021〕16 号），下达巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目资金 400 万元，其中地方政府一般债券资金 300 万元，用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分，实施巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目建设。

以上，巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目投入资金 400 万元，其中一般债券 300 万元，地方财政配套 100 万元。

本次主要针对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目地方政府一般债券资金预算安排和执行情况开展评价。

1.1.5 资金使用情况

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目，中标价为 3091848.31 元，签订合同价 3091848.31 元，实际结算资金 3076464.31 元，合同执行率 99.5%。累计支付地方政府一般债券资金 300 万元。具体资金支付情况：

2021 年 7 月 12 日，支付 92.75 万元；

2021 年 8 月 6 日，支付 125 万元；

2021 年 8 月 20 日，支付 82.25 万元；

（详见付款凭据）。

1.2 项目绩效目标

1.2.1 总体目标

该项目是博湖县促进乡村振兴重点基础设施工程。项目总体绩效目标为，新建查干诺尔乡乌腾郭楞村道路 1 公里；2.2 公里供、排水管网及配套设施；电力改造及变压器等附属设施。通过项目的实施，提升农村基础设施服务功能和质量，有效地改善农村生产、生活条件，增强农牧民自我发展能力；改善生态环境，减少环境污染。

1.2.2 阶段性目标

按照博湖县发展和改革委员会《关于巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（博发改项目〔2021〕29 号）、《关于下达 2021 年自治区第四批地方政府新增一般债

券资金（用于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接部分）通知》（博财农〔2021〕16号）文件要求，结合项目建设实际，本项目阶段目标如下：

（1）完成项目前期工作。查干诺尔乡人民政府委托四川中恒工程设计院有限公司编制完成《巴州博湖县本布图镇道路、电力设施、给排水建设项目可行性研究（代项目建议书）》，2021年3月底前，完成项目可行性研究报告批复，完成相关的用地、规划、选址、环评等前期工作；同时，开展项目实施方案、施工图设计等工作；5月底前，筹措落实到位项目建设所需资金。

（2）实施阶段规范项目建设，全程监督管理。2021年7月初完成招投标并向中标企业送达中标通知书，签订施工合同；按照合同约定开始实施项目，具体建设内容如下：新建查干诺尔乡乌腾郭楞村道路1公里；2.2公里供、排水管网及配套设施；电力改造及变压器等附属设施。落实项目“五制”（法人责任制、招标投标制、签订合同制、工程监理制、竣工验收制）管理和资金规范支出管理，按照时间和项目实施关键节点进行月度或季度检查考核，2021年8月底前完成项目实施任务和资金支付，保证项目按合同履行，按照质量和进度要求顺利实施。

（3）项目实施完成，组织竣工验收，交付使用。

2021年底前完成项目建设全部内容并组织项目竣工验收。

（4）项目运营维护管理，实现预期绩效目标，发挥效益。

通过实施该项目将进一步改善乡村基础设施条件，同时加强新建道路、电力、给排水等设施后续运营维护管理，确保该项目持续稳定服务于乡村发展，促进农村经济发展，改善农牧民生产生活条件，增强农牧民自我发展能力，为实施好乡村振兴战略打好基础。

2.绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价目的、对象和范围

2.1.1 绩效评价目的

本次绩效评价贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的决策部署和《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021 年中央 1 号文件）精神，遵循财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件精神，对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目建设与管理的整体情况和资金使用管理情况进行全过程绩效分析评价，重点对地方政府一般债券预算安排资金开展评价。

1、通过绩效评价，对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目地方政府债券资金的投入及项目实施决策、项目过程、项目产出、项目建设完成运营后产生的效益等四个方面进行绩效评价，反映项目实施规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支

出管理情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为后续财政预算资金投入项目建设、分配和管理提供决策依据；同时作为今后年度博湖县编制地方政府一般债券项目预算和安排乡村振兴财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的预算安排和管理理念；

2、通过绩效评价，考察巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验，查找不足和存在的问题，提出改进措施和建设性意见并监督及时整改，为后续项目实施决策及政策制定、绩效管理提供参考依据。

3、通过绩效评价，能够让各级项目管理、资金管理工作人员认识到发挥巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接建设项目地方政府一般债券资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准和预期绩效目标；能够让工作人员清楚认识到各自在项目管理和资金管理中的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效管理业务知识理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动完善绩效评价的制度体系建设。

总之，通过项目绩效评价来总结经验，促进项目成果转

化和应用，查找存在的不足，为今后类似项目的长效管理，资金使用规范性以及加强制定相关制度、采取措施等方面提供参考，不断提高财政资金使用效益和项目管理水平。

2.1.2 绩效评价对象和范围

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目支出开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）和项目效益等进行项目支出绩效财政评价。

本项目绩效评价的范围包括：

- 1、项目决策情况，包括项目立项情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措方式等；
- 2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，资金支付合法合规性等；
- 3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；
- 4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括经济效益、社会效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

2.2.1 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目实际建设情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目建设和管理过程中的问题，以切实提升乡村振兴基础设施先行、服务能力提升等项目建设所用地方政府债券资金管理的科学化、规范化和精细化管理水平。

（1）科学公正。本次项目支出绩效评价运用科学合理的方法，按照地方政府债券项目管理规范的程序，结合项目建设特点，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。本次项目支出绩效评价在单位自评、部门评价的基础上开展的重点项目财政评价，评价职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。本次项目评价是委托第三方机构开展的项目支出绩效评价。

（3）激励约束。本次项目支出绩效评价结果应与预算

安排、政策执行、管理与制度约束及改进实质性挂钩，符合绩效管理各环节和预算安排要求，体现奖优罚劣和激励约束相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在博湖县人民政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

2.2.2 评价指标体系

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目绩效评价（财政评价）指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通、掌握项目基本情况的基础上，并在征求了相关单位意见后，经专家组讨论研究，形成了巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目的项目支出绩效评价指标体系。

1、确定评价指标

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕

10 号) 文件第十四条中, 关于“财政和部门评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定, 应当突出结果导向, 原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求, 本次评价项目产出、效益指标权重 60% (即 60 分)。

3、评分结果

本次项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号)文件精神, 绩效评价结果实行百分制和四档分级。四个级别分别是: 优、良、中、差, 90 (含) -100 分为优、80 (含) -90 分为良、60 (含) -80 分为中、60 分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90 (含) —100 分	优
80 (含) —90 分	良
60 (含) —80 分	中
60 分以下	差

4、指标体系分析

(1) 项目决策指标分析

一级指标: 项目决策 总分 22 分

二级指标: 项目立项 (共 6 分)

三级指标: 立项依据充分性 (共 3 分)

立项程序规范性 (共 3 分)

二级指标: 绩效目标 (共 8 分)

三级指标: 绩效目标合理性 (共 4 分)

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

（2）项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

三级指标：资金到位率（共 4 分）

预算执行率（共 4 分）

资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

制度执行有效性（共 3 分）

（3）项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 8 分）

三级指标：完成及时性（共 8 分）

二级指标：产出成本（共 8 分）

三级指标：成本节约率（共 8 分）

（4）项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 20 分

二级指标：项目效益（共 20 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：满意度（共 10 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：	3
				①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；	
				③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	
				④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；	
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	
	立项程序规范性	立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：	3
				①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	
	绩效目标合理性	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：	4
				（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）	
				①项目是否有绩效目标；	
				②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；	
				③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	

过程	资金投入	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4
		预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4
	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行	项目实施是否符合相关管理规定，用以	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；	3

		有效性	反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。	12
				实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。	
				计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。	12
				质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	8
				计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。	8
				实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。	
计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。					
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10
合计					100

2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法主要包括因素分析法、成本效益分析法、比较法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法。

1、比较法

本次绩效评价采用的比较法，原因主要是巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目绩效评价将项目实施情况即实际完成的巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路里程数、新建自来水管网长度、电力提升改造配套及质量达到计划目标情况的比较；竣工决算报告项目完成情况与合同签订数量、工程质量即年初设定的巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目完成工程数量、工程质量进行比较；以及将项目实施后对改善农村环境、提升农村基础设施公共服务能力、受益群众满意度等与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较，得出项目实施后是否取得良好效益的评价。

2、因素分析法

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目，采用因素分析法，是指设置合适、细化的绩效评价指标体系，对每一指标因素的实际绩效目标达成情况进行关联性分析评价，更精准且有针对性地分析项目建设和资金绩效管理的结果情况，作出客观公正的评价。

3、公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查、行业标准检测

的方式，一是问卷调查广泛采纳服务对象的评价，二是工程质量的检测。

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目具有较为清晰的服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在项目工程施工的建设内容数量、工程质量、采购配套设施设备的质量、完善项目区域道路、供水设施、电力设施等公共服务基础设施、完善农村基础设施服务功能以及公共服务质量和水平，改善农村面貌、促进乡村振兴战略实施，带动农村产业发展和农民致富，保障社会稳定的情况。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目的特点，经与项目实施单位、项目主管部门、财政局等相关单位沟通后，本次项目支出绩效评价采取以下绩效评价标准：

（1）计划标准。对照年初设定的绩效目标道路长度、自来水管网长度、电力改造配套设施工程数量和质量预期目标要求、成本与效益预期目标等指标计划标准，分析项目完

成的实际指标情况，用以分析评价项目工程目标完成情况；

（2）行业标准。参照国家公布的《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）、《公路沥青路面设计规范》（JTG D50-2017）、《公路交通安全设施设计规范》（JTG D81-2017）、《公路排水设计规范》（JTGT D33-2012）、《农村电力网规划设计导则》（DL/T 5118-2010）、《水利部关于推进农村供水工程规范化建设的指导意见》（水农〔2019〕150号）等，对村道路、自来水管网、电力设施工程建设行业参数标准，主要分析评价项目实施完成情况是否符合工程建设行业标准、国家规定标准、受益群众需求期望值等，得出较科学的评价结论。

2.3 绩效评价工作过程

2.3.1 前期准备

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，博湖县财政局委托第三方评价机构开展重点项目绩效评价，第三方评价机构成立了绩效评价小组，对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定绩效评价的指标体系。

2.3.2 组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用专业技术人员与有关科（股）室、其他部门专业人员相结合和的评价方式，通过沟通、交流、现场问询等评价形式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

2.3.3 数据集中分析

对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

2.3.4 分析总结

（1）根据收集到的各类资料、数据情况，参考部门自

评的意见及考察、考评的结果进行整理、分析、评分和评价，并撰写绩效评价报告初稿；

（2）在向部门领导及具体负责项目管理的有关股室征求意见，与相关人员沟通核实相关情况，再讨论修改完善后形成最终的绩效评价报告。

3.综合评价情况及评价结论

3.1 综合评价情况

本项目严格按照科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的绩效评价原则，采用比较法、因素分析法、公众评判法，坚持计划标准、行业标准，对本项目的立项、项目绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益进行了综合评价。各部分权重和绩效汇总分值如下表所示：

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目绩效评价得分表

指标类别	1. 项目决策	2. 过程管理	3. 项目产出	4. 项目效益	合计
权重	22%	18%	40%	20%	100%
分值	22	18	40	20	100
得分	21.5	18	40	19	98.5

3.2 评价结论

本项目的项目决策、项目过程、项目产出、项目效益均达到了预期绩效目标要求，本项目的绩效评价结果为“优”，

综合评分 98.5 分，其中项目决策得分 21.5 分，项目过程得分 18 分，项目产出管理得分 40 分，项目效益得分 19 分，项目达成年度目标。

项目决策方面：本项目按规定的程序审批、立项、实施，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目目标明确合理，绩效指标表述规范，指标值可衡量性较好。

过程管理方面：项目工程进度合理，工程量完工 100%，项目完成后组织了竣工验收，工程质量合格，按合同完成了全部建设内容，档案资料完整并及时归档。

财务管理方面，资金投入预算编制与项目内容匹配；项目资金到位及时，一般债券资金 300 万元到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合相关的财务管理制度及债券资金管理规定。支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。

项目产出方面：项目完成后组织了竣工验收，质量合格，完成了绩效目标制定的各项产出指标，进行了审计决算和固定资产移交。

项目效益方面：项目的实施完善了查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力设施提升改造等基础设施，推进乡村振兴基础设施补短板工作，促进农村环境质量持续改善，有效提高乡村公共基础设施服务能力，为当地人民创造宜居宜业、便捷高效的生活生产环境，促进农村经济社会持

续稳定发展，为带动农村居民持续增收创造条件。

4.绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

4.1.1 立项依据充分性

本项目申报和审批符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责范围相符；本项目实施符合《乡村振兴规划》和中央 1 号文件和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，推进农村现代化发展，实现乡村振兴，加强乡村公共基础设施建设。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸；项目实施符合巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目的批复和有关文件精神及工作要求；本项目通过发展和改革委员会批复项目可行性研究报告，项目建设符合查干诺尔乡人民政府职责范围，属于地方政府债券支持领域和地方财政资金支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目实施与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

4.1.2 立项程序规范性

本项目主管部门查干诺尔乡人民政府委托四川中恒工程设计院有限公司编制完成《巴州博湖县本布图镇道路、电

力设施、给排水建设项目可行性研究（代项目建议书）》，得到了博湖县发展和改革委员会《关于巴州博湖县本布图镇道路、电力设施、给排水建设项目可行性研究（代项目建议书）的批复》（博发改项目〔2021〕29号）批复时间2021年3月18日；博湖县乡村振兴局列入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金，财政部门安排地方政府一般债券资金予以支持。

本项目实施，立项程序规范。

本项满分3分，评价得分3分。

4.1.3 绩效目标合理性

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置较为合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分4分，评价得分4分。

4.1.4 绩效指标明确性

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目，设置一级指标3条，二级指标6条，三级指标12条，其中量化指标8条，绩效目标指标设定较为清晰，可衡量性较强，与项目目标任务计划数对应性较强。但三级指标的名称繁琐过长，可精炼简洁。

本项满分 4 分，评价得分 3.5 分。

4.1.5 预算编制科学性

本项目预算资金 316.684831 万元，来源为地方政府一般债券资金 300 万元，其余为县级财政配套。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.1.6 资金分配合理性

本项目主管单位为博湖县乡村振兴局，项目实施单位为博湖县查干诺尔乡人民政府，项目具体责任单位为博湖县查干诺尔乡人民政府，施工单位新疆中洲建设工程有限责任公司。资金到位后全额分配给博湖县查干诺尔乡人民政府，由查干诺尔乡人民政府采取国库集中支付制度直接支付给施工单位。本项目预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目建设实际相适应。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.2 项目过程情况

4.2.1.资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本项目预算资金中地方政府一般债券 300 万元，实际到位一般债券资金 300 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目政府一般债券到位资金 300 万元，实际支付一般债券资金 300 万元，预算执行率为 100%。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《中华人民共和国预算法》等法律法规和相关规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合地方政府一般债券资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.2.4 管理制度健全性

博湖县查干诺尔乡制定了《博湖县查干诺尔乡财务管理办法》和《博湖县查干诺尔乡内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都做出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府投资条例》、《地方政府债券发行

管理办法》等法律法规、财经制度的要求。本单位依法合规实施项目，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关地方政府债券资金管理办法的规定。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

4.2.5 制度执行有效性

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府投资条例》、《地方政府债券发行管理办法》等，严格按照项目管理制度和程序进行管理。有关资料基本齐全，并及时整理归档。本项目无建设内容调整及资金支出调整，制度执行有效性较高。

本次评价认为：该项目政策及管理办法基本完善，项目按照流程执行，中期有检查，后期有验收，做到了对每个环节进行严格监督管理。本项满分 3 分，评价得分 3 分。

4.3 项目产出情况

4.3.1 产出数量情况

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

根据《关于巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（博发改项目〔2021〕29 号）文件，巴州博湖县查

干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目建设内容及规模：新建查干诺尔乡乌腾郭楞村道路 1 公里；2.2 公里供、排水管网及配套设施；电力改造及变压器等附属设施。实际完成物资储备库建设 1 栋，建筑面积 729.28 平方米及配套设施设备。实际完成新建农村道路里程数 1.01 公里，自来水管网长度 2.36 公里，电力改造及附属设施 1 套，实际完成率 100%；根据项目实施单位提供的资料，项目实施前签订了施工合同，项目实施完成签订合同的所有内容后，组织项目竣工验收，完成巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目竣工决算报告。

由于本次绩效评价是对地方政府一般债券资金 300 万元的绩效评价，项目已建成和完工的数量大于 300 万元，因此地方政府一般债券资金 300 万元产出数量情况较好。

本项满分 12 分，评价得分 12 分。

4.3.2 产出质量情况

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%

根据项目竣工验收报告，工程建设质量符合国家标准，项目产出质量达到预期目标值。据项目竣工验收报告，本项目 2021 年 8 月 25 日，经项目主管部门，建设单位、项目区村委会、监理单位、施工单位验收合格，新建村道路、自来水管网、电力提升改造项目验收合格率 100%，新建村道路、自来水管网、电力提升改造项目完工率 100%。

本项满分 12 分，评价得分 12 分。

4.3.3 产出时效

根据博湖县查干诺尔乡人民政府与施工单位签订的施工合同，计划开工日期 2021 年 7 月 10 日，计划竣工日期 2021 年 8 月 29 日，工期总日历天数 50 天。本项目在 2021 年 8 月 25 日已完成竣工验收。项目完成及时率 100%，项目完成及时性优良。

本项满分 8 分，评价得分 8 分。

4.3.4 产出成本

成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\%$ 。

新建农村道路建设成本 70 万元，实际完成率 100%;

新建自来水管网成本 102 万元，实际完成率 100%;

新建电力改造及变压器等附属设施成本 128 万元，实际完成率 100%。

上述成本均在节约成本范围内。本项满分 8 分，评价得分 8 分。

4.4 项目效益情况

4.4.1 实施效益

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益、可持续影响、受益群众满意度情况。

(1) 社会效益指标

乡村基础设施的完善与否，与农村居民生活品质息息相关，基础设施若不完善，制约农村经济社会发展，居民难以安居乐业，对于社会稳定和农村发展、乡村振兴战略实施将带来不良影响。推进乡村基础设施建设，补齐短板，促进农村环境质量持续改善，可满足人民日益增长的物质文化需要和优美生态环境需要，将进一步提升群众幸福感、获得感、安全感，项目实施社会效益显著。因本项目绩效目标表未设置重要的社会效益指标，酌情扣 1 分。

（2）可持续影响指标

本项目实施所产生的可持续影响为工程完成后，可长期使用带来的效益和影响。

项目的实施切实增强了乡村基础设施公共服务功能，为持续提升为民服务能力、保障人民群众的生活生产对基础设施的服务需求奠定基础、补齐短板，解决了群众期盼解决的问题，对促进经济社会的可持续发展意义重大。项目实施已达成预期目标。

本项满分 10 分，评价得分 9 分。

4.4.2 满意度

本项目服务对象和受益群众主要是项目区乡村人民群众，通过问卷调查方式收集服务对象和受益群众对本项目实施的满意度。调查人群都表示很满意，都认为本项目实施后，完善了乡村基础设施功能，改善了生活生产环境条件，提升

了基层政府为民服务的效率，乡村居民出行更便捷，供水排水电力等基础设施服务质量大幅提高，对项目实施都很满意。根据问卷调查分析，对绩效目标测定，受益群众满意度达成预期目标。

本项满分 10 分，评价得分 10 分。

5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

5.1 主要经验及做法

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目在县委、县人民政府的支持下，在县乡村振兴局、财政局及相关单位的支持帮助和配合下，在查干诺尔乡人民政府的主动作为努力下，项目全面顺利完成建设，绩效评价为“优”。主要经验及做法如下：

1.加强领导，落实责任。博湖县高度重视巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目，成立了项目领导小组，明确了各部门工作职责，从项目立项审批、项目招投标、项目实施管理、资金管理各方面加强统筹协调，共同推进项目顺利实施。

2.加大工程质量监管力度

通过招投标确定监理队伍，并对监理到场情况进行检查，对不按招投标规定，没有资质的监理人员不准进入施工现场。县领导、财政、农业农村局等部门领导也多次到现场进行指导。项目单位选派工作责任心强、熟悉工程业务人员

作为监管负责人，负责施工监督，重点抓好质量把关验收。

3.严格程序，确保资金效益。严格资金审批流程，明确资金使用范围，保证项目资金专款专用。始终坚持按工程进度拨付工程款，资金审批后直接拨付到施工单位，有效杜绝了截留、挪用、滞留、浪费资金等现象的发生，确保了资金使用安全和最大效益的发挥。

4.进一步完善绩效评价、监督机制等方面的制度建设，扩大绩效评价的范围，对项目实施效果进行绩效跟踪和多方评估。对部门预算安排的项目支出，项目实施单位除提供相关依据外，必须报送绩效报告。

5.2 存在的问题及分析

（1）从项目主管部门对本项目的绩效目标设置和自我评价结果来看，绩效管理人员需加强绩效管理政策和业务知识的学习，绩效评价水平有待进一步提高，绩效管理工作能力需进一步增强和提高。

（2）项目后续运营、维护管理工作还需更加重视。

6.有关建议

（1）加强绩效管理培训，夯实绩效管理基础工作。加强绩效管理政策和业务知识的学习，绩效目标指标设置进一步完善，更加准确反映项目预期情况；完善绩效管理机制，建立健全统一的管理制度和控制执行标准，确保项目资金使用安全、规范，项目实施成果质量达标并形成评价成果。

(2) 加强项目后续管理。建立健全项目后续运营管理机制和制度，充分发挥项目的持续效益，更加有效服务于当地经济社会发展，造福于老百姓。

7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在项目实施单位和相关部门、单位提供的现有资料并核实的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

8.附件

- 1、项目支出绩效自评表
- 2、项目支出绩效评价指标体系及评分
- 3、项目满意度调查问卷

主评人（签字）：

Handwritten signature of Song Min in black ink.

日期：2022 年 8 月 15 日

附件 1：建设项目支出绩效自评表

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目支出绩效自评表

(2021 年)

项目名称			巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目			项目负责人及电话		肖锦斌（18096879616）	
主管部门			博湖县发改委			实施单位		博湖县查干诺尔乡人民政府	
资金情况 （400 万元）				全年预算数（A）	全年执行数（B）	分值	执行率（B/A）	得分	
			年度资金总额：	300.00	300.00	10	100%	10	
			其中：本年财政拨款	300.00	300.00	-	100%	-	
			其他资金	0.00	0.00	-		-	
年度总体目标	年初设定目标					年度总体目标完成情况综述			
	为查干诺尔乡乌腾郭楞村新修道路 1.01 公里、2.36 公里自来水管网及配套设施、电力改造及变压器等附属设施。通过项目的实施，可提升农村基础设施条件，有效地改善农村生产、生活、生态条件，减少了环境污染。					已完成道路、自来水管网及配套设施、电力改造及变压器等附属设施建设；通过项目的实施，有效提升农村基础设施条件，改善农村生产、生活、生态条件，减少了环境污染			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	全年实际值	得分	未完成原因及拟采取的改进措施	
	产出指标 （70 分）	数量指标	新建农村道路里程数（公里）	10	≥ 1.01	=1.01	10		
			新建自来水管网长度（公里）	10	≥ 2.36	=2.36	10		
			电力改造及附属设施（套）	5	≥ 1	=1	5		
		质量指标	新建村道路、自来水管网、电力提升改造项目验收合格率（%）	5	=100%	=100%	5		
			新建村道路、自来水管网、电力提升改造项目完工率（%）	5	=100%	=100%	5		
		时效指标	项目完工时限（月）	5	2021 年 8 月	2021 年 8 月	5		
			项目完成及时率（%）	5	≥ 98.0%	=100%	5		
		成本指标	新建农村道路建设成本（万元）	5	≤ 70.00	=70	5		
			新建自来水管网成本（万元）	10	≤ 102.00	=102	10		
			新建电力改造及变压器等附属设施成本（万元）	10	≤ 128.00	=128	10		
	效益指标（10）	可持续影响指标	工程设计使用年限（年）	10	≥ 15	≥ 15	10		
	满意度指标（10 分）	服务对象满意度指标	受益群众满意度（%）	10	≥ 96.0%	=100%	10		
总分				100			100		

注: 1. 一级指标分值统一设置为: 产出指标 70 分、效益指标 10 分、满意度指标 10 分、预算资金执行率 10 分。如有特殊情况, 上述权重可做适当调整, 但加总后应等于 100 分。各部门根据各项指标重要程度确定三级指标的分值。得分最高不能超过该指标分值上限。

2. 定性指标根据指标完成情况分为: 达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档, 分别按照该指标对应分值区间 100-80% (含 80%)、80-60% (含 60%)、60-0% 合理确定得分。

3. 定量指标若为正向指标 (即指标值为 ≥*), 则得分计算方法应用全年实际值/年度指标值×该指标分值; 若定量指标为反向指标 (即指标值为 ≤*), 则得分计算方法应用年度指标值/全年实际值×该指标分值; 定量指标得分最高不得超过该指标分值上限。

附件 2：项目支出绩效评价指标体系及评分

项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	3.5
	资金	预算	项目预算编制是否	评价要点：	4	4

	投入	编制科学性	经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	① 预算编制是否经过科学论证； ② 预算内容与项目内容是否匹配； ③ 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④ 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。		
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ① 预算资金分配依据是否充分； ② 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ① 是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ② 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③ 是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④ 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ① 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ② 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行	评价要点： ① 是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ② 项目调整及支出调整手续是否完备；	3	3

			情况。	③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。		
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	12	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	8	8
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	8	8
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	9
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10	10
合计					100	98.5

附件 3：项目满意度调查问卷

巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、 电力提升改造项目满意度调查问卷

在巴州博湖县查干诺尔乡乌腾郭楞村道路、自来水管网、电力提升改造项目绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在博湖县查干诺尔乡人民政府、县农业农村局、县乡村振兴局、县财政局等单位部门协助下，随机抽取项目区群众下发调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、对项目的实施是否赞成？

赞成（ 50 ） 不赞成（ 0 ）

2、新建农村道路里程数是否合理？

很合理（ 50 ） 较合理（ 0 ） 不合理（ 0 ）

3、新建自来水管网长度是否满足需求？

完全满足（45） 基本满足（5） 不满足（ 0 ）

4、建设电力改造及附属设施 1 套，是否满足需求？

完全满足（45） 基本满足（ 5 ） 不满足（ 0 ）

5、建设项目质量验收合格率是否达标？

完全达标（50） 基本达标（ 0 ） 不达标（ 0 ）

6、本项目建成后本乡村基础设施完善程度是否明显？

很明显（33） 比较明显（15） 不明显（ 3 ）

7、本项目建成后当地基础设施公共服务能力是否明显提高？

明显提高（50 ） 略有提高（ 0 ） 无提高（ 0 ）

8、本项目建成后生活生产环境是否明显改善？

明显改善（50 ） 略有改善（ 0 ） 无改善（ 0 ）

9、本项目建成后社会效益是否明显？

很明显（ 50 ） 比较明显（ 0 ） 不明显（ 0 ）

10、您对本项目实施整体满意度如何？

很满意（50） 满意（ 0 ） 不满意（ 0 ）